

# BRICS+ : ¿HACIA UN MUNDO MÁS MULTIPOLAR?

POR  
**Christophe VENTURA**  
Director de investigación en el IRIS

NOTA DE ACTUALIDAD, DICIEMBRE DE 2023

Nota de actualidad realizada por el IRIS por encargo de la Agencia francesa de desarrollo.

Los análisis y conclusiones de esta nota se formulan bajo la responsabilidad de sus autores. No necesariamente reflejan el punto de vista de la agencia francesa de desarrollo.

El 1 de enero de 2024, los BRICS (**Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica**), fundados en 2009 por iniciativa de Rusia, se convertirán en los BRICS+. Seis nuevos países (**Arabia Saudí, Argentina<sup>1</sup>, Egipto, Emiratos Árabes Unidos (EAU), Etiopía e Irán**) se unirán a este club multilateral informal de potencias emergentes que aboga por un nuevo equilibrio de poderes dentro del sistema internacional<sup>2</sup> –de la «gobernanza mundial»– más favorable a los intereses del Sur. Sus miembros exigen que les tengan más en cuenta las potencias occidentales, dominantes en un orden internacional confrontado con una crisis multidimensional y estructural (económica, energética, medioambiental, geopolítica y de seguridad).

Además de estos once países ahora reunidos en esta agrupación, en la 15ª Cumbre de los BRICS celebrada en Johannesburgo (23-24 de agosto de 2023) cerca de cuarenta países expresaron su deseo de acercamiento o de futura adhesión, una veintena de ellos con insistencia (desde **Bangladesh** hasta **Indonesia**, pasando por **Argelia, Bolivia, Cuba, Honduras, Bielorrusia, Kazajistán, Turquía, Túnez, Tailandia, Vietnam, Nigeria, México, Pakistán, Senegal, Sudán o Venezuela<sup>3</sup>**). Algunos, como Bangladesh, ya son miembros del banco de los BRICS, el Nuevo Banco de Desarrollo (*New Development Bank* - NDB) presidido por la antigua presidenta de Brasil, Dilma Rousseff<sup>4</sup>.

Esta cumbre inicia así una nueva etapa en el desarrollo de los BRICS. **En este contexto, esta nota presentará las nuevas características del formato BRICS+, así como sus principales proyectos de acciones y de realizaciones en 2024.** Luego analizará las perspectivas de refuerzo de este conjunto y mencionará los límites a los que se verá confrontado dentro de un contexto internacional marcado por múltiples tensiones, inestabilidades e incertidumbres.

## I – LA AFIRMACIÓN DE UN POTENCIAL GEOECONÓMICO Y GEOPOLÍTICO

Antes de la Cumbre de Johannesburgo, los BRICS representaban el 25% del PIB mundial, un nivel cercano al de los países del G7 (27%). No obstante, calculado en paridad de poder adquisitivo (PPA), esta parte representaba el 32% del total mundial, es decir, un nivel superior al

<sup>1</sup> Durante su campaña electoral, Javier Milei (presidente de Argentina desde el 10 de diciembre de 2023, derecha radical) anunció que su país no se integraría a los BRICS+, influenciados según él por Estados «comunistas» (Brasil, China). Este posicionamiento fue reafirmado por Diana Mondino, Ministra de Relaciones Exteriores del nuevo gobierno («No ingresaremos a los BRICS», 30 de noviembre de 2023, <https://twitter.com/DianaMondino/status/1730266734500966512>). El nuevo gobierno de Buenos Aires quiere ahora dedicarse a relanzar el proceso de adhesión de Argentina a la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), iniciado durante el mandato presidencial de Mauricio Macri (2015-2019).

<sup>2</sup> Entendido aquí como un sistema organizado en torno al juego de relaciones interestatales bilaterales, regionales, etc., de las Naciones Unidas, de la acción de organizaciones multilaterales (Fondo Monetario Internacional –FMI, Banco Mundial, Organización Mundial del Comercio –OMC) y de foros y de clubes geopolíticos informales (G7, G20, BRICS+, etc.).

<sup>3</sup> En América Latina, Bolivia, Cuba, Honduras y Venezuela han presentado una solicitud de adhesión. Por su parte, México, Nicaragua y Uruguay han expresado su interés por la adhesión (Le Grand continent, <https://legrandcontinent.eu/fr/2023/08/24/les-brics-selargissent-au-sommet-de-johannesburg-avec-argentine-egypte-ethiopie-iran-arabie-saoudite-et-eau-le-groupe-pesera-36-du-pib-mondial-et-46-de-la-population/>).

<sup>4</sup> El banco –fundado en 2015 y que prevé poder disponer de un capital de 100 mil millones de dólares– está compuesto por ocho miembros: Bangladesh, Brasil, China, Egipto, Emiratos Árabes Unidos, India, Rusia y Sudáfrica. Ya ha comprometido 32 800 millones de dólares de financiamientos para 96 proyectos (infraestructuras, transportes, energías renovables, viviendas, etc.). Estos últimos se han desarrollado hasta ahora en los países fundadores de los BRICS. Sitio web del NDB: <https://www.ndb.int/>

del G7 (30%). Fue en 2020 cuando esta curva se invirtió por primera vez, reflejando simbólicamente el aumento del poder económico de los países miembros de los BRICS en la economía mundial. Y esto, incluso si en dólares constantes o en términos de PIB per cápita, los países industrializados todavía siguen estando muy por delante de los que les siguen.

En el plano demográfico, los BRICS representaban, antes de su Cumbre, al 42% de la población mundial y un tercio de la superficie territorial mundial. Además atraían al 40% de las inversiones mundiales en infraestructuras<sup>5</sup>.

**Con la entrada de los nuevos miembros, los BRICS+ a partir de ahora representarán el 29 % del PIB mundial (por delante del G7) y el 46 % de la población mundial.**

El refuerzo del grupo a través de su ampliación –especialmente en Oriente Próximo– se mide en varios terrenos geoeconómicos. Al integrar a tres de las diez principales potencias mundiales de producción petrolífera<sup>6</sup> –Arabia Saudí, Emiratos Árabes Unidos e Irán–, los BRICS+ van a representar el 54% de la producción mundial (y el 41% de las reservas mundiales probadas), más del 53% de las reservas mundiales de gas natural y del 40% de las reservas de carbón. Los países de los BRICS también poseen las principales reservas de metales y de tierras raras (especialmente China)<sup>7</sup>.

Además, los BRICS+ refuerzan su posición de polo agrícola mundial imprescindible al integrar en su seno a cuatro de las cinco principales potencias de exportación mundial (China, Brasil, la India y Rusia), a las que se suman varios países significativos en ciertos sectores (Egipto o Etiopía para los cítricos o el café). Esta posición (los países de los BRICS ya representan en valor un tercio de la producción agrícola mundial) también les confiere una influencia geopolítica esencial para contribuir a la ayuda alimentaria mundial destinada a los países pobres y/o a los países confrontados con episodios de crisis alimentarias cada vez más frecuentes debido a la multiplicación de los conflictos y la aceleración del cambio climático.

Respaldándose en estas fortalezas y en estas posiciones, los once tienen una serie de objetivos, especialmente en materia de reforma de la gobernanza mundial.

## **2 – CUESTIONAR LA GOBERNANZA MUNDIAL, IMPONER LA MULTIPOLARIDAD**

En su declaración final de la Cumbre de Johannesburgo, los BRICS se comprometen a construir un «*multilateralismo inclusivo*» basado en el respeto del derecho internacional, el rol central del sistema de las Naciones Unidas, el rechazo de las «*medidas coercitivas unilaterales*» y de las prácticas de «*doble rasero*» de las potencias dominantes del orden internacional, así como

<sup>5</sup> Documento de estrategia general 2022-2026 del Nuevo Banco de Desarrollo de los BRICS (NDB), [https://www.ndb.int/wp-content/uploads/2022/07/NDB\\_StrategyDocument\\_Eversion-1.pdf](https://www.ndb.int/wp-content/uploads/2022/07/NDB_StrategyDocument_Eversion-1.pdf)

<sup>6</sup> Además de Rusia, China y Brasil, que ya están en los BRICS.

<sup>7</sup> Cifras y datos tomados de *The Economist*, *Statista* y «Scaling Up Development Finance for a Sustainable Future», documento de estrategia general de 2022-2026 del Nuevo Banco de Desarrollo (NDB) de los BRICS.

el «derecho al desarrollo» de los países pobres y emergentes. Inscribiendo a la vez su acción en el respeto de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de la Agenda 2030 de la ONU y del Acuerdo Climático de París, piden: *«una mayor representación de los mercados emergentes y los países en desarrollo en las organizaciones internacionales y los foros multilaterales en los que desempeñan un papel importante»* (artículo 5). De este modo, apoyan la integración de Sudáfrica, de Brasil y de la India en el Consejo de Seguridad de la ONU (una solicitud por primera vez apoyada por China, hasta ahora opuesta a esta perspectiva).

**Posicionándose ante todo en una dinámica de negociación de sus intereses dentro del sistema internacional más que de transformación de este último**, los BRICS exigen un refuerzo del libre comercio dentro del comercio internacional y un acceso cada vez mayor a los mercados de los países industrializados a través de una reforma de la Organización Mundial del Comercio (OMC) y la condena de las *«medidas comerciales restrictivas»* tomadas por los países del Norte que buscan proteger sus economías o implementar normas ambientales más estrictas (**Unión Europea, Estados Unidos**). También piden una reforma del Fondo Monetario Internacional (FMI) más favorable a su representación y a su poder de voto dentro de la institución, así como una remodelación del sistema de financiamiento internacional de las deudas soberanas de los países del Sur dentro de las instituciones de Bretton Woods y del G20 con miras a aliviarlas o cancelarlas a fin de promover su *«recuperación económica»* y su compromiso en favor del *«desarrollo sostenible»* (artículo 29). Esto último debe lograrse mediante una industrialización o reindustrialización de los países en desarrollo pasando, desde su punto de vista, por las perspectivas que ofrece la transición energética y ecológica mundial, apoyados por el desarrollo de la economía digital y la mutualización de las transferencias de tecnología y de derechos de propiedad intelectual dentro del espacio BRICS (artículos 33, 36 y 42). Para ellos, se trata de mutualizar recursos, saber hacer, financiamientos y cooperaciones para desarrollar nuevas *«cadenas de valor mundiales de la energía limpia»*. Y hay que precisar en este contexto su definición de la transición energética y de las energías renovables, que para ellos incluyen las energías fósiles (artículo 70): *«Compartimos una visión común, teniendo en cuenta las prioridades y circunstancias nacionales, sobre el uso eficiente de todas las fuentes de energía, a saber: las energías renovables, incluidos los biocombustibles, la energía hidroeléctrica, los combustibles fósiles, la energía nuclear y el hidrógeno producido sobre la base de tecnologías y procesos de emisión cero o baja, que son cruciales para una transición justa hacia sistemas energéticos más flexibles, resilientes y sostenibles. Reconocemos el papel de los combustibles fósiles en el apoyo a la seguridad energética y la transición energética»*.

En el plano comercial y monetario, se comprometen a explorar progresivamente el establecimiento de *«instrumentos de pago para facilitar el comercio y los flujos de inversión entre los miembros del BRICS, así como otros países en desarrollo»* apoyándose en las monedas nacionales en vez de en el dólar (artículos 44 y 45)<sup>8</sup>. Este impulso proviene de China y de Rusia,

<sup>8</sup> Los ministros de Finanzas y los presidentes de los bancos centrales de los países miembros de los BRICS están encargados de proponer medidas sobre sistemas de pago en monedas locales y de plataformas financieras digitales comunes para la próxima Cumbre de los BRICS+ que se celebrará en Rusia en 2024 (en Kazán). En vez de dotar al conjunto de una moneda común (un proyecto para el que no se cumplen las condiciones políticas, económicas y técnicas), la dirección elegida es la de desarrollar

objeto de sanciones estadounidenses, y de Brasil, perjudicado por el coste de sus transacciones financieras y comerciales. Si bien estas decisiones no pueden desafiar el dominio del dólar como moneda internacional hoy en día, introducen la posibilidad de construir espacios monetarios autónomos y diversificados en la economía mundial, constituyendo *de facto* un desafío estratégico impuesto a la hegemonía monetaria y financiera de Estados Unidos. Esta iniciativa constituye una señal política. Muestra que los BRICS –con la adhesión de potencias financieras en Oriente Medio (Arabia Saudí y los Emiratos Árabes Unidos)– también pueden convertirse en un espacio atractivo para reducir la dependencia de los países emergentes con respecto a los países occidentales, especialmente Estados Unidos.

### 3 - ¿UN ESPACIO CONTRA-HEGEMÓNICO ?

Los BRICS se definen a sí mismos como una «asociación estratégica» y actualmente se posicionan, ante todo, como un instrumento de negociación con los países industrializados para reforzar sus posiciones en la gobernanza mundial. Con este fin, los países miembros despliegan sus acciones en el marco de este formato, pero también en todos los demás espacios, bilaterales, regionales, multilaterales, sectoriales, etc., que comparten (G20 especialmente<sup>9</sup>, OMC, sistema y negociaciones de las Naciones Unidas con el G77 + China, la Organización de Cooperación de Shanghai -OCS-, las Nuevas Rutas de la Seda, etc.). Con los BRICS+, el conjunto refuerza su despliegue geográfico (consolidándose en África y América Latina y expandiéndose en Oriente Medio) y abre un nuevo capítulo de su institucionalización progresiva. Se han creado diversos grupos de trabajo de alto nivel entre los países miembros con la perspectiva de la próxima Cumbre de 2024: financiamientos, desafíos sanitarios y médicos, ciencias, tecnologías e innovación, desarrollo espacial y satelital, energía, desastres naturales, educación, empresas, desarrollo institucional, ampliación a nuevos países, condiciones de entrada y modos comunes de relaciones y de funcionamiento, etc.

Así, los BRICS, con su evolución en los BRICS+, pretenden continuar un proceso de construcción de un espacio internacional que pueda orientarse hacia dos posibles proyectos futuros en función de la evolución de las recomposiciones internacionales y de las relaciones de fuerza. El primero consiste en posicionar a los BRICS+ como el instrumento de una negociación encaminada a imponer una multipolaridad que responda a sus intereses. El segundo consiste en formar, poco a poco, una alianza contrahegemónica que reúna, en torno a China (y secundariamente a Rusia), a una coalición de países recalcitrantes frente a la dominación de Estados Unidos y de otras potencias occidentales alineadas con las políticas de la primera potencia mundial.

**No obstante, numerosos desafíos, contradicciones y límites afectarán las orientaciones y el futuro de esta agrupación:** heterogeneidad y asimetrías económicas de los países miembros

---

instrumentos de pago que permitan asegurar y controlar los intercambios y los pagos entre los miembros pasando por sus monedas nacionales.

<sup>9</sup> Seis países de los BRICS+ ya son miembros del G20.

(peso muy importante de la potencia china<sup>10</sup>, coexistencia con economías primarias y rurales, cuyo modo de relación con Pekín contribuye a mantenerlas en situaciones de desindustrialización, diferencias significativas en materia de producción y de riquezas), persistencia de la pobreza y de las desigualdades en numerosos países, rivalidades geopolíticas entre miembros (especialmente China/la India con el conflicto del Himalaya, la participación de Nueva Delhi en el Diálogo de Seguridad Cuadrilateral (QUAD) dirigido por Washington contra Pekín). Estos desequilibrios y contradicciones actúan mientras que el riesgo de dilución de la influencia de los países fundadores se hace más evidente a medida que el grupo se expande y que China, en su confrontación estratégica con Estados Unidos, busca reforzar y consolidar sus redes de apoyo dentro del conjunto. Pekín, basándose en sus intereses económicos y en sus éxitos diplomáticos, es la iniciadora del movimiento de expansión de los BRICS y de la integración de la mayoría de los nuevos miembros. Por su parte, varios países miembros (Arabia Saudí, Brasil, Egipto, Emiratos Árabes Unidos, la India) mantienen numerosas relaciones económicas, comerciales, financieras, políticas, de seguridad y militares con Estados Unidos y con los demás países occidentales.

## PARA CONCLUIR

En el marco de una reconfiguración progresiva e indeterminada del orden internacional y de las relaciones de fuerza dentro de él, los BRICS+ constituyen un espacio cuyos contornos van evolucionando y que hoy en día atrae y agrupa a un número creciente de países del Sur (de América Latina, África y Asia) obligados a navegar por las corrientes cada vez más turbulentas en el ámbito internacional, producidas por la evolución de las crecientes tensiones y rivalidades sistémicas entre China y Estados Unidos. En un mundo en el que ninguna potencia, o grupo de potencias, puede ejercer por sí sola un liderazgo capaz de imponer sus equilibrios a todos, cada país está desarrollando estrategias transaccionales y pragmáticas dirigidas principalmente a reforzar sus intereses inmediatos y a ganar autonomía. En este contexto, adherir o acercarse a los BRICS+ para estos países responde menos a una lógica de adhesión a un campo ideológico predeterminado que a la búsqueda de una diversificación de las asociaciones y las alianzas destinadas a reducir las dependencias económicas, políticas y estratégicas demasiado fuertes o exclusivas con respecto a las dos potencias rivales del siglo XXI.

Por lo tanto, la naturaleza, la intensidad y la evolución de esta rivalidad sistémica serán lo que determinen significativamente las formas y los caminos futuros de los BRICS+.

<sup>10</sup> China por sí sola representa más del 70 % del PIB total de los BRICS.

© IRIS - IRIS - Todos los derechos reservados

IRIS, asociación fundada en 1991 reconocida como de utilidad pública, es un think tank francés que trabaja en temas geopolíticos y estratégicos, el único con dimensión internacional que ha sido creado por iniciativa totalmente privada, en un proceso independiente. IRIS se organiza en torno a 4 áreas de actividad: investigación, publicación, formación y organización de eventos..



[www.iris-france.org](http://www.iris-france.org)

Twitter : @InstitutIRIS - Facebook : InstitutIRIS - Instagram : institut\_iris  
2 bis rue Mercœur - 75011 PARIS / France - Tél : + 33 (0) 1 53 27 60 60

---

## Por un mundo en comun

---

La Agence française de développement (AFD) implementa la política de Francia en materia de desarrollo y de solidaridad internacional. A través de sus actividades de financiamiento del sector público y de las ONG, de sus trabajos y publicaciones de investigación (Ediciones de la AFD), de su misión de capacitación en desarrollo sostenible (Campus AFD) y de concientización ciudadana en Francia, la AFD financia, acompaña y acelera las transiciones hacia un mundo más justo y resiliente.

Junto con nuestros socios, elaboramos soluciones compartidas a las cuales contribuyen las poblaciones destinatarias de los países emergentes y en desarrollo. Nuestros equipos trabajan en más de 4 000 proyectos locales en 115 países en los territorios franceses de Ultramar, así como en territorios en crisis, en beneficio de los bienes comunes como el clima, la biodiversidad, la paz, la igualdad de género, la educación o la salud. De esta manera contribuimos al compromiso de Francia y de los franceses en favor de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Por un mundo en común.



[www.afd.fr](http://www.afd.fr)

Twitter : @AFD\_France - Facebook : AFDOfficiel - Instagram : afd\_france  
5, rue Roland-Barthes -75598 Paris cedex 12 -France - Tél. : +33 1 53 44 31 31