

AMÉRICA CENTRAL: DESPUÉS DE LA CRISIS PANDÉMICA

POR

Christophe VENTURA

Director de investigación en el IRIS

NOTA DE ACTUALIDAD, FEBRERO 2023

Nota de actualidad realizada por el IRIS por encargo de la Agencia francesa de desarrollo.

Los análisis y conclusiones de esta nota se formulan bajo la responsabilidad de sus autores. No necesariamente reflejan el punto de vista de la agencia francesa de desarrollo.

América central y los siete países que la conforman concentran una población de alrededor de 51 millones de habitantes (2022)¹. Esta región enfrenta varias problemáticas y dinámicas de crisis comunes. Fuertemente golpeada por la pandemia de Covid-19, todavía sufre las secuelas sociales y económicas que agudizan los problemas estructurales de las sociedades (pobreza, desigualdades, informalidad, inseguridad alimentaria, violencias, etc.), exacerbadas también por las consecuencias de la guerra de invasión de Rusia en Ucrania (**parte 1**). Tradicionalmente expuesta a los fenómenos de desastres naturales, es particularmente vulnerable a los efectos de los cambios climáticos (**parte 2**). Estas dinámicas de crisis se combinan y fortalecen, suscitando presiones migratorias hacia los Estados Unidos, mientras que estos últimos observan el auge de China en su « patio trasero » y que se llevarán a cabo elecciones en varios países de la subregión en 2023 y 2024 (**parte 3**).

1 - LAS CONSECUENCIAS SOCIOECONÓMICAS DURADERAS DEL COVID-19

América Central fue puesta a prueba por la pandemia mundial de Covid-19. Si bien los países que la conforman no son los de América Latina que fueron los más afectados en proporción de su población, **sin embargo cabe deplorar la muerte de más de 50.000 personas (2022)**. Guatemala fue el más afectado con más de 19.000 decesos (9º país más golpeado del subcontinente en número de personas), seguido por Honduras, Costa Rica, Panamá, El Salvador y Nicaragua. La pandemia, como en toda la región, reveló numerosas vulnerabilidades de las sociedades centroamericanas, entre ellas la debilidad del Estado, de sus instituciones y sus servicios públicos, en particular en el ámbito de la salud. **Hoy en día, los países de la región presentan niveles de cobertura vacunal que están en el promedio bajo latinoamericano**. Es el caso de Guatemala, donde menos del 40% de la población cuenta con un esquema de protección completo contra la enfermedad. Esta cifra aumenta en Honduras (55%) para llegar al 68% en El Salvador, 72% en Panamá y 81% en Costa Rica².

En este contexto, se evidencia un desfase en la región entre los efectos sociodemográficos duraderos de la pandemia y la relativa recuperación económica en marcha desde el 2021. Más aún que en las otras sociedades latinoamericanas, las de Centroamérica se ven afectadas por varios fenómenos de degradación de su situación social. Allí se incrementó fuertemente la pobreza en varios países:

¹ Belice (0,4 millones), Costa Rica (5,2 millones), El Salvador (6,3 millones), Guatemala (17,8 millones), Honduras (10,4 millones), Nicaragua (6,9 millones), Panamá (4,4 millones). La definición de la subregión centroamericana difiere según los autores y las organizaciones regionales e internacionales. El Sistema de Integración Centroamericano (Sica) reagrupa a estos países así como a la República Dominicana. Esta nota tratará esencialmente de la zona constituida por los países continentales y de idioma español en su conjunto, es decir Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Panamá. Esta decisión también responde al hecho de que estos países se ven afectados por varias dinámicas y retos comunes.

² Fuente: Observatorio Covid-19 de Latinoamérica y el Caribe de la Comisión económica para América Latina y el Caribe (Cepal). Cifra no comunicada para Nicaragua. En materia de acceso a mínimo una dosis de vacuna contra el Covid-19, los países centroamericanos se ubican en el promedio latinoamericano, aparte de Brasil y México que se sitúan por encima.

% de pobreza en la población (comparación 2019 – 2022)

País	2019	2022
Honduras	52%	73%
Guatemala	48%	60%
Nicaragua	44%	46%
El Salvador	30%	31%
Costa Rica	16%	17%
Panamá	15%	16%

Fuentes Cepal y Banco Mundial

Por su parte, las desigualdades sociales se ubican en el promedio alto de Latinoamérica. En efecto, el índice Gini³ en los países centroamericanos está entre los más altos de la región:

País	Índice Gini (2020)
Guatemala	0,535
Panamá	0,506
Nicaragua	0,495
Honduras	0,494
Costa Rica	0,49
El Salvador	0,421

Fuente Cepal

Desde el 2020, la Cepal destaca que en Costa Rica (único país en el que fueron reevaluadas), las desigualdades aumentaron entre el 2019 y el 2021 debido al incremento de los ingresos de la quinta parte de la población más rica. **La exacerbación de las problemáticas estructurales socioeconómicas de los países centroamericanos por las consecuencias del Covid-19 y la guerra en Ucrania se comprueba en múltiples niveles.** El peso del sector informal en el trabajo aumentó. En una región latinoamericana en la que entre un 50% y un 80% de los empleos creados entre el 2021 y el 2022 (fin de la pandemia e inicio de la recuperación económica post pandemia) lo fueron en el sector informal, este último representa más del 80% de los puestos de trabajo en Honduras, cerca del 75% en El Salvador y más del 75% en Nicaragua, alrededor de 70% en Guatemala, entre 45 y 50% en Panamá, 45% en Costa Rica. Dichas tendencias son superiores al promedio latinoamericano.

³ El índice (o coeficiente) Gini « es un indicador sintético que permite rendir cuenta del nivel de desigualdad para una variable y sobre una población dada. Varía entre 0 (igualdad perfecta) y 1 (desigualdad extrema). Entre más alto sea el índice Gini mayor es la desigualdad.». Definición del Instituto nacional de estadística y estudios (Insee). El índice Gini no considera todos los aspectos de las desigualdades sociales que incluyen por ejemplo el acceso a los servicios.

Sin embargo, a nivel macroeconómico, esto no les impidió tener un vigor relativamente mayor en 2022 que la mayoría de los demás países del subcontinente en materia de recuperación de su producción y de sus exportaciones después de la crisis pandémica (entre 2,6% - El Salvador - y 9% - Panamá - de crecimiento). Pero ahora, en un contexto en el que según el Fondo Monetario Internacional (FMI), « *los países de América Latina y del Caribe deberían presentar una disminución de su crecimiento [en promedio regional] de 3,9% en 2022 a 1,8% en 2023* »⁴, los países centroamericanos confirman la tendencia. Según el FMI, el crecimiento de los países centroamericanos variará de 1,7% (El Salvador) a 4% (Panamá) en 2023 y de 1,5% (El Salvador) a 4% (Panamá) en 2024 según la repartición siguiente:

Tasa de crecimiento	2023	2024
Costa Rica	2,9%	3%
El Salvador	1,7%	1,5%
Guatemala	3,4%	3,5%
Honduras	3,5%	3,6%
Nicaragua	3%	3,3%
Panamá	4%	4%

Fuente: Gustavo Adler, Nigel Chalk, Anna Ivanova, « *Latin America Faces Slowing Growth and High Inflation Amid Social Tensions* », FMI, 1 de febrero 2023, <https://www.imf.org/en/Blogs/Articles/2023/02/01/latin-america-faces-slowng-growth-and-high-inflation-amid-social-tensions>

Estas previsiones se explican en particular por el hecho de que las economías de estos países están vinculadas significativamente a las cadenas de producción y de valor de los Estados Unidos (ensamblaje, agricultura, turismo, transferencias de fondos - « remesas » - de las diásporas instaladas en el territorio de la primera potencia mundial⁵), y que se benefician de su efecto de arrastre (plan de recuperación e inversiones, crecimiento en empleo, especialmente en la construcción y las obras públicas). Con todo y eso, estos resultados indican cómo puede existir una disociación entre rendimientos formales de crecimiento y dinámicas de (no) redistribución de las riquezas producidas en países donde el modelo de desarrollo se caracteriza por su estructura desigual.

⁴ *Perspectivas de la economía mundial. Inflación alta y crecimiento a media asta*, FMI, enero 2023, <https://www.imf.org/-/media/Files/Publications/WEO/2023/Update/January/French/textf.ashx>

⁵ Las "remesas", en constante incremento a destinación de los países centroamericanos desde los Estados Unidos (entre 4% y 40% según los países en 2021-2022), representan entre 15% y más del 25% del PIB en los países de la región. En el 2021, esta parte era de alrededor del 15% para Nicaragua, 18% para Guatemala, 26% para Honduras y El Salvador. Fuentes: *La Voz de América*, 7 de enero 2023, <https://www.vozdeamerica.com/a/crecimiento-remesas-para-latinoamerica-seguira-con-tendencia-a-estabilizarse/6907947.html> ; Bloomberg, 1 de noviembre 2022, <https://www.bloomberglinea.com/2022/11/01/las-remesas-en-centroamerica-var-por-su-segundo-mejor-ano-de-la-decada/>

Al mismo tiempo, las economías centroamericanas sufren directamente debido a las consecuencias de la guerra en Ucrania. Importadores energéticos (en particular petróleo), agrícolas (insumos, fertilizantes) y alimentarios (cereales, oleaginosos), sufren los contragolpes del conflicto desatado por Rusia y las sanciones impuestas a esta última por las potencias occidentales (Estados Unidos como la Unión Europea, Australia, Japón). Es así como los países centroamericanos presentan un alza inflacionista perjudicial que alimenta las dinámicas de crisis económicas (incremento en los precios de las materias primas, energéticas e insumos en la producción, particularmente agrícola) y sociales (precios de consumo). Incluso si se redujera este incremento sensiblemente en 2023 y 2024, si se llegan a confirmar las previsiones.

Inflación	2021	2022	2023	2024
Nicaragua	7,2%	11,2%	6,1%	4,8%
Guatemala	3,1%	10%	5,5%	4,5%
Honduras	5,3%	9,8%	6,2%	4%
Costa Rica	3,3%	8,3%	4,1%	3,4%
El Salvador	6,1%	6%	2%	1,5%
Panamá	2,6%	2,2%	3,1%	2%

Fuente Gustavo Adler, Nigel Chalk, Anna Ivanova, « Latin America Faces Slowing Growth and High Inflation Amid Social Tensions », FMI, primero 1° de febrero 2023, <https://www.imf.org/en/Blogs/Articles/2023/02/01/latin-america-faces-slowng-growth-and-high-inflation-amid-social-tensions>

En este contexto sanitario y socioeconómico, los países de la región siguen siendo muy vulnerables a la insuficiencia alimentaria y el hambre. Así, al salir de la pandemia, 56% de la población en Guatemala vive en una situación de inseguridad alimentaria grave o moderada. Esta tasa alcanza 50% en Honduras, 46,5% en El Salvador, 15% en Costa Rica. Entre 2019 y 2021, pasó en promedio para el conjunto de la zona mesoamericana (con México) de 28,2% de la población a 34,1%. En cuanto al hambre, afecta a 18,6% de la población en Nicaragua, 16% en Guatemala, 15,3% en Honduras, 7,5% en El Salvador, 6% en Panamá y 3,5% en Costa Rica. Esta tasa pasó de 7,6% a 8,4% de la población mesoamericana (entre ella México) entre 2019 y 2021⁶.

En el conjunto de estos países, cada uno de estos fenómenos (la informalidad, el hambre, la inseguridad alimentaria, el desempleo, la pobreza, las desigualdades, etc.) afecta sobre todo a las mujeres, a los jóvenes y a las minorías indias o afrodescendientes.

⁶ Panorama regional de la seguridad alimentaria y nutricional - América Latina y el Caribe 2022, Organización de Naciones Unidas para el hambre y el desarrollo (FAO), 20 de enero 2023, <https://www.fao.org/documents/card/es/c/cc3859es>. Las cifras relacionadas con la evolución de la inseguridad alimentaria en Panamá no figuran en este informe.

2 - CHOQUES CLIMÁTICOS Y MOVILIZACIÓN REGIONAL

Tradicionalmente, los países centroamericanos se ven afectados por fenómenos estructurales cíclicos (huracanes y ciclones, lluvias torrenciales, sismos, deslizamientos, etc.). Estos últimos se intensifican, se diversifican y se agravan debido a los desajustes climáticos mundiales. Todos estos países se ven afectados por diversos fenómenos de aumento de las temperaturas, deforestación e inundaciones (Honduras, Guatemala, Costa Rica, Panamá) o, al contrario, disminución de las precipitaciones y sequías (todos los países se ven afectados), subida del nivel del mar, etc. Los fenómenos extremos se multiplican. Los huracanes Eta y Iota en el 2020 y Julia en el 2022, causaron la muerte de cientos de personas, afectaron a millones más y generaron pérdidas evaluadas en decenas de millones de dólares.

El conjunto de estos fenómenos amenaza directamente las actividades humanas (agricultura, pesca, turismo, infraestructuras portuarias, marítimas, energéticas y de defensa, etc.), y aunado a los problemas socioeconómicos y sanitarios, exacerban los problemas estructurales de las sociedades centroamericanas (pobreza, desigualdades, informalidad, inseguridad alimentaria, violencias, criminalidad, etc.).

Ante estos peligros, los países centroamericanos se organizan a nivel regional e internacional para hacer escuchar sus voces y actuar en el seno de las negociaciones multilaterales climáticas y de biodiversidad. Es así como Costa Rica, junto con Francia y el Reino Unido, copreside la Coalición de la alta ambición por la naturaleza y los pueblos (CHA) - *High Ambition Coalition for Nature and People* en inglés. Esta última se compromete a que de aquí al 2030, se otorgue un estatuto de áreas protegidas a 30% de la superficie del globo (tierras y océanos). Este objetivo le da su nombre a la campaña internacional « 30*30 ». Sesenta países participan en esta coalición entre los cuales Costa Rica, Guatemala, Nicaragua y Panamá (y siete otros países latinoamericanos). Por su parte, Costa Rica, El Salvador y Guatemala, son los firmantes de la Declaración de Glasgow sobre los bosques y su utilización (*Glasgow Leaders' Declaration on Forests and Land Use*) adoptada durante la 26ª conferencia de Naciones Unidas sobre el clima (COP26) de Glasgow (Escocia) que busca detener la deforestación de aquí al 2030.

En esta edición, Costa Rica y Panamá, junto con Colombia y Ecuador, crearon en sus aguas oceánicas respectivas del Pacífico, una región ecológica común libre de la pesca y dedicada a la preservación de la biodiversidad y a la investigación. Este corredor marino del pacífico tropical oriental (CMAR) se extiende sobre 500.000 km². Incluyendo a las islas Galápagos, constituye una de las zonas de conservación marina más grande del mundo. Esta iniciativa es apoyada por los Estados Unidos desde el 2022⁷.

⁷ Mayor información: *U.S. Government Support for the Eastern Tropical Pacific Marine Corridor*, US Department of State, 22 de marzo 2022, <https://www.state.gov/u-s-government-support-for-the-eastern-tropical-pacific-marine-corridor/>

Costa Rica con Francia coorganizan la preparación de la próxima Conferencia de Naciones Unidas sobre los océanos prevista para el 2025.

3 - PRÓXIMAS ELECCIONES EN UN TRASFONDO DE CRISIS MIGRATORIA Y RIVALIDAD ENTRE CHINA Y ESTADOS UNIDOS

Combinada a las consecuencias de las violencias, del crimen organizado (carteles, pandillas) vinculado al narcotráfico⁸, de la corrupción endémica que asolan al conjunto de los países centroamericanos para socavar las instituciones estatales y democráticas así como su legitimidad, la degradación de las situaciones socioeconómica y climática locales alimenta las presiones migratorias que marcan la vida cotidiana en la región. A finales de 2022, las autoridades estadounidenses habían interceptado a 2,3 millones de migrantes en su frontera con México (cifra histórica). Entre 2020 y 2022, sobre más de 5 millones de migrantes detenidos en una frontera de los Estados Unidos, cerca de 1,5 millones provenían de un país del Triángulo Norte (Guatemala, El Salvador, Honduras)⁹ y más de 300.000 de Nicaragua. Por su parte, 1,9 millones provenían de México.

En la frontera entre Estados Unidos y México, el número de migrantes interceptados pasó de alrededor de 20.000 por mes antes de la pandemia (2020) a más de 200.000 en noviembre de 2022. Si bien cerca de 50.000 son mexicanos y cerca de 30.000 son originarios de un país del « Triángulo Norte », ahora, la mayoría - cerca de 130.000 - proviene de otros países (desde inicios del 2021), en particular de Cuba, Nicaragua, Venezuela, pero también de Colombia o Perú¹⁰. Estas evoluciones sugieren que estas migraciones, vinculadas a los efectos combinados en estos países de las crisis políticas y/o económicas durante la fase de la pandemia, también pesan en los países centroamericanos que ahora se vuelven países de migraciones, pero asimismo de tránsito mientras que enfrentan múltiples crisis que deterioran su tejido social.

⁸ Los países centroamericanos concentran las tasas de homicidios entre las más altas del planeta.

⁹ 614.000 de Honduras, alrededor de 607.000 de Guatemala y más de 229.000 de El Salvador.

¹⁰ A título de ejemplo, en abril del 2020, cuatro colombianos habían sido interceptados por la *US Border Patrol*. En noviembre de 2022 eran 15.439. En el caso de Cuba, esta cifra pasó de 161 a 34.639. Y en el caso de Nicaragua, de 86 a 34.162. Entre 2020 y 2023, fueron detenidos en la frontera cerca de 380.000 cubanos (220.000 en 2022) entre México y Estados Unidos, más de 306.000 personas de Nicaragua, más de 277.000 de Venezuela, 181.000 de Colombia. Cifras extraídas de: John Gramlich, « Monthly encounters with migrants at the U.S.-Mexico border remain near record highs », *Pew Research Center*, 10 de enero 2023, <https://www.pewresearch.org/fact-tank/2023/01/13/monthly-encounters-with-migrants-at-u-s-mexico-border-remain-near-record-highs/> ; Daniel Gonzales, « Migrants from many countries are arriving at the US-Mexico border. Here's why », *Arizona Republic*, 1^{er} de febrero 2023, https://eu.azcentral.com/story/news/politics/border-issues/2023/01/30/migrants-from-many-countries-are-arriving-at-the-us-mexico-border/69745044007/?utm_source=pocket_saves ; Adam Isacson, *Migration, country by country, at the U.S.-Mexico border*, rapport du WOLA (Advocacy for Human Rights in the Americas), 23 de noviembre 2022, <https://www.wola.org/2022/11/migration-country-by-country-at-the-u-s-mexico-border/>

Es en este contexto de crisis agudas multiformes en el que se llevarán a cabo tres elecciones presidenciales en la región en 2023 y 2024: en junio y agosto de 2023 en Guatemala y en el 2024 en El Salvador (febrero), dos países con los que Washington tiene relaciones difíciles (sobre la cooperación en materia de lucha contra la corrupción y el narcotráfico y también sobre el tema de China para El Salvador¹¹), y en Panamá (mayo).

Asimismo, América Central se convirtió en un terreno en el que se evidencia la competencia entre Estados Unidos y China. Los primeros consideran los temas migratorios, la lucha contra el crimen organizado, el narcotráfico (cooperación de seguridad, militar y judicial) y la corrupción, el núcleo de su hoja de ruta para sus relaciones con los países de esta región. Washington considera estos asuntos como temas de política interior. La administración Biden inició un plan de ayuda económica y financiera de envergadura dirigido a los países del « Triángulo Norte ». Este último busca acabar las causas de las migraciones hacia Estados Unidos (pobreza, mal desarrollo, violencias, corrupción, desastres climáticos, debilidad de los Estados, etc.).

Esta alianza público/privada llamada *Partnership for Central America (PCA)*, moviliza a agencias gubernamentales y al sector privado de la primera potencia mundial y pretende constituir un plan de ayudas de 4200 millones de dólares en esta zona. Este plan debe favorecer las inversiones, el desarrollo de la iniciativa privada, la creación de empleos, la formación de élites económicas locales, la economía digital, la promoción de las mujeres, el acceso al crédito, la educación, la agricultura, en un enfoque de transición energética y climática. Asimismo, debe financiar infraestructuras y planes de lucha contra la corrupción. En febrero de 2023 se desbloqueó un tramo de 950 millones de dólares¹².

En cuanto a China, que puede contar con el apoyo diplomático de Panamá (2017), de El Salvador (2018) y de Nicaragua (2021) contra Taiwán, se asegura una fuerte presencia financiera y geopolítica en la región. Costa Rica, El Salvador, Nicaragua y Panamá son miembros del proyecto de las Nuevas rutas de la seda que promueve Pekín. En Panamá, China invirtió más de 2500 millones de dólares entre 2005 y 2022. Allí desarrolla actualmente varios proyectos de infraestructuras (transportes, puertos, energía). En El Salvador, el presidente chino Xi Jinping prometió inversiones del orden de 500 millones de dólares en el sector de las infraestructuras, el turismo y la energía.

¹¹ La « guerra contra las pandillas » lanzada en el 2022 por el presidente Nayib Bukele (que desembocó en 64.000 arrestos en el país), su estado de urgencia prolongado así como la reforma represiva del Código penal, plantean numerosas preocupaciones entre las organizaciones de defensa de los derechos humanos. El Salvador es el país cuya tasa de encarcelación es la más alta en el mundo (alrededor de 2% de su población total).

¹² Para mayor información, página web de la Casa Blanca: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/02/06/fact-sheet-vice-president-harris-launches-next-phase-of-public-private-partnership-for-northern-central-america/>

En este contexto, la segunda potencia mundial ya invirtió más de 810 millones de dólares en Costa Rica y más de 700 millones en Guatemala (2022) en varios ámbitos: infraestructuras, transportes, tecnologías (telefonía celular, Internet, 5G, sistemas electrónicos)¹³.

Para Washington, la creciente presencia financiera, económica, tecnológica y política de su « *rival sistémico* » en Centroamérica es ahora una preocupación.

¹³ *China Regional Snapshot: Mexico and Central America*, Comité de relaciones extranjeras del Congreso de los Estados Unidos, 29 de noviembre de 2022, https://foreignaffairs.house.gov/mexico-and-central-america/?utm_source=pocket_saves y Jie Xi, « China Expands Influence in Central America », *La Voz de América*, 23 de febrero 2022, <https://www.voanews.com/a/china-expands-influence-in-central-america/6456733.html>

© IRIS - IRIS - Todos los derechos reservados

IRIS, asociación fundada en 1991 reconocida como de utilidad pública, es un think tank francés que trabaja en temas geopolíticos y estratégicos, el único con dimensión internacional que ha sido creado por iniciativa totalmente privada, en un proceso independiente. IRIS se organiza en torno a 4 áreas de actividad: investigación, publicación, formación y organización de eventos..



www.iris-france.org

Twitter : @InstitutIRIS - Facebook : InstitutIRIS - Instagram : institut_iris
2 bis rue Mercœur - 75011 PARIS / France - Tél : + 33 (0) 1 53 27 60 60

Por un mundo en comun

La Agence française de développement (AFD) implementa la política de Francia en materia de desarrollo y de solidaridad internacional. A través de sus actividades de financiamiento del sector público y de las ONG, de sus trabajos y publicaciones de investigación (Ediciones de la AFD), de su misión de capacitación en desarrollo sostenible (Campus AFD) y de concientización ciudadana en Francia, la AFD financia, acompaña y acelera las transiciones hacia un mundo más justo y resiliente.

Junto con nuestros socios, elaboramos soluciones compartidas a las cuales contribuyen las poblaciones destinatarias de los países emergentes y en desarrollo. Nuestros equipos trabajan en más de 4 000 proyectos locales en 115 países en los territorios franceses de Ultramar, así como en territorios en crisis, en beneficio de los bienes comunes como el clima, la biodiversidad, la paz, la igualdad de género, la educación o la salud. De esta manera contribuimos al compromiso de Francia y de los franceses en favor de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Por un mundo en común.



www.afd.fr

Twitter : @AFD_France - Facebook : AFDOfficiel - Instagram : afd_france
5, rue Roland-Barthes -75598 Paris cedex 12 -France - Tél. : +33 1 53 44 31 31