

PROGRAMME ASIE

LA POLITIQUE INDIENNE DE LA FRANCE SOUS EMMANUEL MACRON

PAR QIU LIN

ENSEIGNANTE À L'UNIVERSITÉ DE QINGDAO,
DOCTORANTE À L'UNIVERSITÉ DES LANGUES ÉTRANGÈRES DE BEIJING

MARS 2019

ASIA FOCUS #106

RÉSUMÉ

Depuis l'établissement d'un partenariat stratégique entre la France et l'Inde en 1998, les relations bilatérales se sont progressivement développées. Après avoir pris ses fonctions, Emmanuel Macron s'est efforcé de renforcer le partenariat stratégique entre les deux pays dans les domaines militaire, économique et culturel. La politique indienne de M. Macron est non seulement basée sur les considérations de la recherche d'une influence certaine dans l'océan Indien, mais aussi sur la nécessité de la protection des intérêts stratégiques de la France dans cette région et du renforcement des liens économiques entre les deux pays. La politique indienne lui permet de perfectionner son positionnement en Asie. Dans le même temps, la politique indienne de M. Macron fait également face à de nombreux défis.

Mots-clés

Emmanuel Macron ; France ; Inde ; diplomatie française

En mars 2018, à l'occasion du 20^e anniversaire de l'établissement du partenariat stratégique franco-indien, Emmanuel Macron s'est rendu en Inde pour la première fois depuis son entrée en fonction. Au cours de sa visite, le président français a souligné à plusieurs reprises le renforcement du partenariat stratégique entre les deux pays et a formulé un certain nombre de propositions relatives à la coopération bilatérale dans les domaines économique, militaire et culturel. Ce voyage en Inde montre la position importante de l'Inde dans la politique asiatique de la France et pousse les relations franco-indiennes dans une nouvelle phase. Cet article tente d'analyser les motivations et les défis de la politique indienne de M. Macron sous différents angles.

LA RELATION PROGRESSIVEMENT RENFORCÉE ENTRE LA FRANCE ET L'INDE

Les échanges de haut niveau de plus en plus fréquents

Le gouvernement d'Emmanuel Macron a hérité de la bonne tendance des échanges de haut niveau, qui étaient fréquents du temps de son prédécesseur, M. Hollande, entre la France et l'Inde. En juin 2017, le Premier ministre indien Narendra Modi a rendu visite au président Macron, qui venait d'être élu. Au cours de sa visite, M. Modi a réitéré l'engagement de l'Inde à respecter les Accords de Paris. Cette position coïncide avec l'annonce du retrait des États-Unis des Accords de Paris et constitue précisément le meilleur soutien de l'Inde pour M. Macron. Dans une déclaration conjointe, Emmanuel Macron souligne : « *La France et l'Inde ont une histoire, et elles ont des défis communs et ce que notre échange d'aujourd'hui a montré, c'est que nous partageons sur beaucoup de ces sujets non seulement des intérêts, mais une vision commune* ». ¹ Il espère que la France et

¹ « Déclaration conjointe avec M. Narendra MODI, Premier ministre de la République de l'Inde ». 03/06/2017. <https://in.ambafrance.org/Visite-du-Premier-Ministre-Modi-en-France>.

l'Inde renforceront leurs coopérations dans la lutte contre le terrorisme, dans les domaines économique et climatique.

En mars 2018, M. Macron a effectué sa première visite en Inde dans le but de consolider le partenariat stratégique entre la France et l'Inde dans toutes les directions. Au cours de la visite, les deux pays ont signé 14 accords couvrant les domaines militaire, énergétique, environnemental et autres, ainsi que 20 contrats d'une valeur de 13 milliards d'euros, signés par des entreprises françaises et indiennes. La partie française devrait investir plus de 20 milliards d'euros en Inde². Ce voyage de M. Macron est non seulement propice à la coopération globale dans les domaines économique, militaire, énergétique et culturel entre les deux pays, mais favorise également le développement des relations bilatérales. Cette visite témoigne de l'intention de la politique asiatique de M. Macron, c'est-à-dire le renforcement de la présence de la France dans la région Asie-Pacifique par la voie de la coopération renforcée avec l'Inde. Emmanuel Macron propose que les parties française et indienne établissent un nouveau partenariat stratégique, à savoir le « partenariat stratégique renforcé », qui devrait avant tout être axé sur la sécurité régionale, en particulier dans la région de l'Océan indien. En tant que « partenaires de la sécurité commune » de la région, les deux pays doivent renforcer les échanges militaires, en particulier dans le domaine des satellites et des moteurs d'avion de chasse, afin de faire face à la nouvelle situation dans la région.

D'autre part, les deux pays approfondissent leur coopération bilatérale, y compris une coopération approfondie dans les domaines des énergies nouvelles, des villes intelligentes et des échanges culturels. M. Macron souligne : « *le sens pour moi de ce déplacement, c'est de faire de l'Inde notre premier partenaire stratégique de la région. Et je souhaite que la France soit votre premier partenaire stratégique en Europe et plus largement en Occident* ».³ Cette visite d'Emmanuel Macron placera sans aucun doute les

² « Liste des accords et contrats - Hyderabad House, The Oberoi Hotel et Knowledge Summit ». 01/03/2018. <https://in.ambafrance.org/Liste-des-accords-et-contrats>.

³ « Déclaration conjointe de M. le Président de la République et du Premier ministre Narendra Modi de la République de l'Inde à la presse à Hyderabad House ». 10/03/2018. <https://in.ambafrance.org/Declaration-conjointe-a-la-presse>.

relations franco-indiennes dans une nouvelle phase et la coopération entre les deux pays sous tous ses aspects sera approfondie. Dans le même temps, lorsque le Royaume-Uni se retirera de l'UE, la France deviendra le plus important partenaire de l'Inde en Europe. La France souhaite également remplacer le Royaume-Uni et elle pourrait devenir ainsi le lien le plus important entre l'Inde et l'Europe, comme l'a déclaré M. Macron dans une interview accordée aux médias indiens : « *Avant, le Royaume-Uni était le partenaire de l'Inde en Europe, mais j'espère qu'au XXI^e siècle, la France sera le partenaire prioritaire de l'Inde en Europe* ». ⁴

Des liens économiques de plus en plus étroits

Les liens économiques entre la France et l'Inde se sont développés rapidement ces dernières années : en dix ans, le stock d'investissements directs étrangers (IDE) français en Inde a été multiplié par près de quatre et, d'après les statistiques du Ministère indien du Commerce et de l'Industrie, la France a investi pour une valeur totale de 6,24 milliards de dollars d'avril 2000 à mars 2018, soit 1,65% du total d'IDE de l'Inde. La France est devenue le neuvième investisseur étranger et le sixième investisseur des pays du G20 en Inde. L'Inde se classe au 26^e rang des destinations mondiales des investissements étrangers de la France⁵. Avec le développement en profondeur des relations économiques entre les deux pays, les investissements de la France en Inde se sont également développés. À l'heure actuelle, les investissements français dans les domaines de la communication, de la science et de la technologie augmentent rapidement. Alcatel a d'importants investissements dans plusieurs villes indiennes. La coopération entre Télécom, le BPL Mobil et le Groupe Saima a élargi la présence de l'industrie française des télécommunications en Inde. Il est particulièrement intéressant de noter que les nouveaux investissements de la France dans les domaines de la santé et de l'hôtellerie montrent que l'ampleur de la coopération économique franco-indienne se renforce. En 2014, le gouvernement Modi a proposé le programme « Make in India » pour attirer les

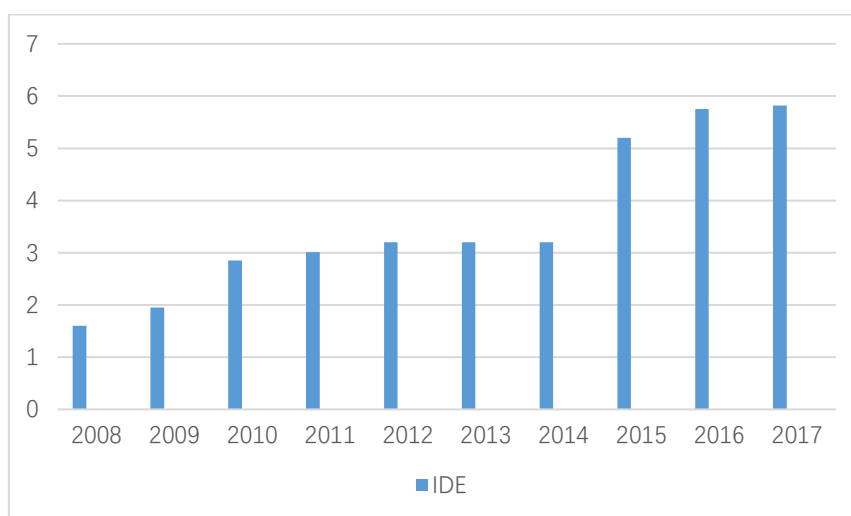
⁴ « Emmanuel Macron to India Today: Want France to be India's new entry point to Europe ». *India Today*, 08/03/2018. <https://www.indiatoday.in/india/video/emmanuel-macron-to-india-today-want-france-to-be-india-s-new-entrep-t-to-europe-1184888-2018-03-08>.

⁵ « India-France Economic and Commercial Relations brief ». <https://www.eoiparis.gov.in/page/india-france-economic-and-commercial-relations-brief/>.

investissements étrangers dans les secteurs de la fabrication, de l'aviation, des télécommunications et des infrastructures. Depuis 2015, les investissements directs étrangers français en Inde ont considérablement augmenté. La coopération bilatérale dans le domaine économique entre les deux pays reste considérable.

Stock d'investissements directs étrangers (IDE) français en Inde (2008 - 2017)

Chiffres en milliards d'euros



Source : Banque de France

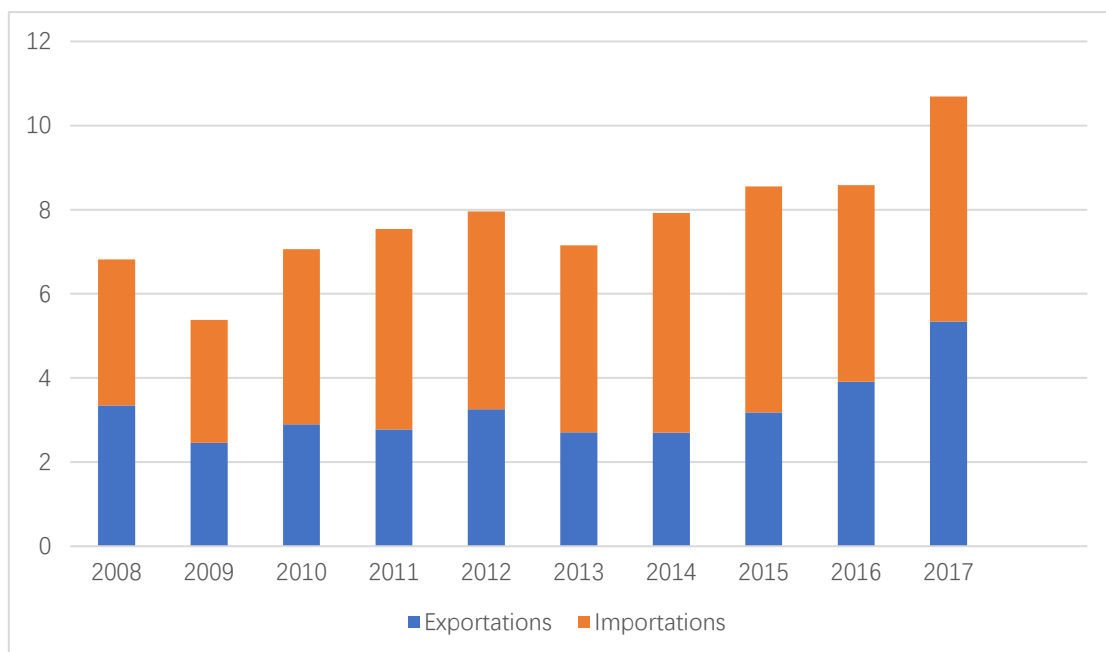
De janvier à juin 2018, le volume des échanges bilatéraux entre la France et l'Inde a atteint 5,2 milliards d'euros⁶. Les échanges commerciaux entre les deux pays sont déséquilibrés depuis longtemps, mais cette tendance s'est inversée ces trois dernières années et les échanges commerciaux entre la France et l'Inde ont été progressivement rééquilibrés. Les recettes commerciales de la France avec l'Inde se situaient entre 2,6 et 2,2 milliards d'euros en 2015. En 2016, le déficit est tombé à 765 millions d'euros, contre 17 millions en 2017. Le recul du déficit commercial français avec l'Inde est principalement dû à la croissance rapide du volume des échanges dans le secteur de l'aviation : en 2017, les

⁶ « India-France Economic and Commercial Relations brief ». <https://www.eoiparis.gov.in/page/india-france-economic-and-commercial-relations-brief/>.

exportations aéronautiques ont atteint 2,63 milliards d'euros, soit 49% du total des exportations françaises vers l'Inde. Les exportations françaises en Inde se concentrent principalement dans les domaines des transports, des équipements de communication, des produits chimiques. Avec la construction rapide des villes indiennes et le renouvellement des installations de transport, le volume des échanges commerciaux franco-indiens devrait continuer à augmenter.

Évolution des échanges de biens franco-indiens (2008-2017)

Chiffres en milliards d'euros



Source : Douane française

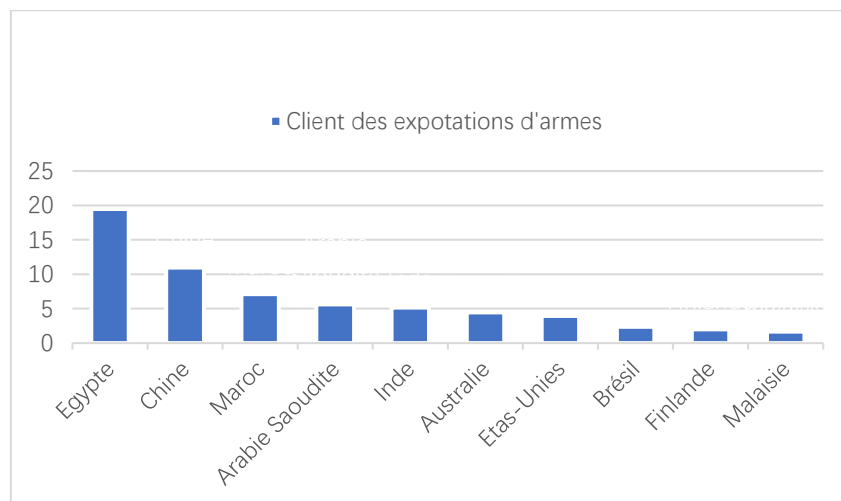
Le développement rapide de la coopération militaire

Selon le "Projet 75" annoncé par la marine indienne, l'Inde collaborera avec la France pour la construction de six sous-marins Scorpène. La France est également chargée de fournir un soutien technique. L'Inde est en effet le premier importateur d'armes du monde depuis

cinq ans : en 2012-2016, sa part dans les importations d'armes représentait 12,8% des importations mondiales d'armes, et avec la signature de multiples contrats d'armement entre la France et l'Inde, dans les prochaines années, « *la France deviendra le plus important fournisseur d'armes de l'Inde* »⁷. Dans le même temps, la France envisage également de renforcer sa coopération avec l'Inde dans divers domaines, tels que les missiles, l'artillerie et les hélicoptères. À l'avenir, à mesure que l'Inde modernisera ses équipements militaires et que le processus d'amélioration de son secteur de la défense sera encore accéléré, la France aura davantage de coopération avec l'Inde dans le domaine du commerce militaire.

Principaux clients des exportations d'armes de la France (2017)

En pourcentage



Source : SIPRI Arms Transfers Database 2017.2.20

Les parties française et indienne ont non seulement connu une croissance rapide du commerce militaire, mais les deux pays se sont également développés en profondeur dans le dialogue de haut niveau et la coopération en matière de sécurité militaire. En février 2018, André Lanat, chef d'état-major de l'armée de l'air française, a été invité à se rendre en Inde et à rencontrer le ministre indien de la Défense. En mai 2018, une délégation de

⁷ « The state of major arms transfers in 8 graphics ». *sipri*, 22/02/2017. <https://sipri.org/commentary/blog/2017/state-major-arms-transfers-8-graphics>.

l'Institut des hautes études de défense nationale (IHEDN) s'est rendue en Inde pour communiquer avec des agences de défense indiennes et des entreprises. Lors de la visite de M. Macron en Inde en 2018, les parties française et indienne ont signé l'*Accord relatif à la fourniture de soutien logistique réciproque entre leurs forces armées*, qui a permis à l'armée française d'obtenir un soutien logistique, des fournitures matérielles et des services connexes dans le port de l'Inde. Il est également possible de renforcer la force de l'Inde dans l'Océan indien avec l'aide de la base navale de la France, ce qui est également propice à des exercices militaires conjoints et à une coopération approfondie en matière d'assistance humanitaire et de secours. Dans le même temps, les deux pays ont également signé l'*Accord général de sécurité relatif à la protection et à l'échange d'informations classifiées*, qui a permis à la France et à l'Inde d'échanger des informations sur l'Océan indien. Il a permis de coordonner ainsi les activités des deux pays dans la région et élargir la gamme de défense de deux parties dans l'Océan indien. En mars 2018, alors que M. Macron venait juste de terminer sa visite en Inde, la France et l'Inde ont organisé un exercice militaire commun appelé "Varuna-18" dans l'Océan indien. Cela montre précisément que, dans le cadre du partenariat stratégique franco-indien, la coopération en matière de sécurité maritime entre les deux pays occupe une place de plus en plus importante. Le dialogue stratégique de haut niveau et la coopération militaire de plus en plus fréquents entre la France et l'Inde montrent que la France attache de l'importance à la position de l'Inde. La France espère renforcer sa présence stratégique dans la région en renforçant sa coopération avec l'Inde.

Des activités d'échanges culturels diverses

La France et l'Inde sont des pays au riche patrimoine culturel et les deux pays disposent d'une base solide en matière d'échanges culturels. De novembre 2017 à février 2018, le troisième festival culturel « Bonjour India » a organisé 100 événements dans 30 villes indiennes, couvrant l'art, l'éducation, l'innovation et d'autres aspects, à travers diverses

formes telles que des expositions, des spectacles et des séminaires, qui ont permis aux Indiens de découvrir et de comprendre la France.

L'enseignement du français est également un élément important des échanges culturels franco-indiens. Actuellement, la France compte 14 Alliances françaises et environ 500 000 apprenants du français en Inde. Lors de sa visite en Inde, Emmanuel Macron a proposé que « *le nombre d'étudiants indiens en France soit doublé d'ici 2 ans* », soit 1 million de personnes. Les deux pays ont signé l'*Accord relatif à la facilitation de la reconnaissance mutuelle des diplômes* afin de promouvoir les échanges entre les étudiants de deux pays. En outre, de nombreuses universités et instituts de recherche en France ont signé des mémorandums avec des universités indiennes afin d'offrir davantage de choix pour l'échange de talents de haut niveau. Emmanuel Macron a également mentionné la coopération entre les sociétés cinématographiques françaises et Bollywood afin d'étendre la popularité des films français en Inde et de faciliter la compréhension de la culture française.

LA MOTIVATION DE L'AJUSTEMENT DE LA POLITIQUE INDIENNE

À la poursuite de la grandeur de la France

La politique étrangère de la V^e République connaît une certaine stabilité, qui repose sur le gaullisme, c'est-à-dire la « diplomatie indépendante des grandes puissances », et dont le noyau est de maintenir le statut de grand pays et de rechercher la grandeur de la France. Cet appel fondamental a toujours été mis en œuvre dans la politique étrangère française. Cependant, il est indéniable qu'après la crise économique mondiale et surtout la crise de la dette européenne, la contradiction entre les objectifs de la politique étrangère française et la puissance du pays est de plus en plus marquée.

Emmanuel Macron a une compréhension claire de cette situation. Même dans son programme de campagne électorale, il a suggéré que « *nos atouts à l'international sont considérables, pourtant, depuis 15 ans, notre influence dans le monde a diminué. Il faut être*

lucide ». ⁸ Par conséquent, M. Macron soutient que la politique étrangère de la France devrait suivre trois directions : l'indépendance, l'humanisme et l'Europe. En fait, Emmanuel Macron a hérité de la tradition diplomatique du gaullisme, dont le noyau est de défendre la souveraineté, l'indépendance et le statut international de la France par la réforme, la coopération et le multilatéralisme dans un monde ouvert et interconnecté. Comme il le dit : « *Nous avons les moyens de retrouver notre rang et, surtout, de mettre en œuvre une politique étrangère qui renforce notre indépendance, notre influence et nos intérêts dans le monde. C'est le cap que nous devons suivre* ». ⁹

Pour réaliser l'objectif diplomatique consistant à poursuivre le statut de grande puissance et de protéger les intérêts du pays, la France continue de renforcer le statut de la région Asie-Pacifique dans sa stratégie diplomatique, dans le contexte de la nouvelle orientation géographique mondiale qui s'oriente vers cette région. Les visites de M. Macron en Chine, en Inde et en Australie, peu après son entrée en fonction, montrent le statut important de la région Asie-Pacifique dans sa stratégie diplomatique. En 2018, dans son discours à la communauté asiatique à l'occasion du Nouvel An calendrier lunaire, Emmanuel Macron a souligné qu'il existait de nombreuses incertitudes dans le monde aujourd'hui et de nombreux défis. Par conséquent, « *la poursuite d'échanges féconds reste indispensable à notre avenir commun et c'est pourquoi le fil qui nous lie aux puissances du continent asiatique ne doit pas cesser de se tisser* ». ¹⁰ La région Asie-Pacifique occupe une place importante dans la structure mondiale actuelle : du point de vue démographique, politique et militaire, la région Asie-Pacifique occupe une place décisive dans les affaires mondiales. Par conséquent, le fait que la France attache de l'importance à la stratégie diplomatique de la région Asie-Pacifique serait « une approche très réaliste » pour les nouvelles opportunités de réaliser la grandeur. L'Inde, en tant que pays important de la région Asie-Pacifique, en particulier de l'Océan indien, occupe une position stratégique majeure dans la région. Le développement d'un partenariat stratégique avec l'Inde aide

⁸ « Le programme d'Emmanuel Macron concernant l'international ». <https://en-marche.fr/emmanuel-macron/le-programme/international>.

⁹ « Le programme d'Emmanuel Macron concernant l'international ». <https://en-marche.fr/emmanuel-macron/le-programme/international>.

¹⁰ « Le discours du Président de la République, Emmanuel Macron, à l'occasion du Nouvel an du calendrier Lunaire ». 16/02/2018. <http://www.elysee.fr/declarations/article/transcription-du-discours-du-president-de-la-republique-emmanuel-macron-a-l-occasion-du-nouvel-an-du-calendrier-lunaire/>.

non seulement la France à améliorer sa position stratégique dans l'Océan indien et dans la région Asie-Pacifique, mais aussi à renforcer sa voix sur la scène internationale. A l'aide de sa « *position d'équilibre et de dialogue* » dans les affaires régionales, la France atteindrait ainsi le statut de grande puissance.

Garantir les intérêts stratégiques de la France

La France a des intérêts stratégiques importants dans la région de l'Océan indien. Elle dispose d'une zone économique exclusive de 11 millions de kilomètres carrés, dont 26% sont situés dans l'Océan indien, avec une superficie de plus de 2,6 millions de kilomètres carrés et une population de plus de 1,1 million d'habitants. La France dispose de bases militaires sur les îles de la Réunion et de Mayotte, avec une présence permanente militaire permanente de 4 500 hommes. En 2013, *le Livre blanc sur la Défense et la Sécurité nationale* indiquait : « *Pour la France et pour l'Europe, la sécurité de l'Océan indien, voie d'accès maritime vers l'Asie, est une priorité. Puissance riveraine de l'Océan indien, la France y joue un rôle particulier renforcé par le développement d'une relation privilégiée avec l'Inde* ». ¹¹ Depuis l'administration de Macron, il a insisté à plusieurs reprises sur la sécurité stratégique de la France dans la région de l'Océan indien. De nombreux dialogues de haut niveau entre les parties française et indienne impliquent une coopération militaire entre les deux pays dans la région, notamment une coopération en matière de sécurité maritime. Dans la déclaration conjointe entre MM. Macron et Modi, il a souligné : « *L'Océan indien, comme l'Océan pacifique, ne peuvent devenir des lieux d'hégémonie et nous avons une responsabilité forte et c'est ce que nous actons aujourd'hui, pour construire une coopération stratégique en la matière* ». ¹² Les parties française et indienne espèrent établir un cadre de coopération stratégique dans la région de l'Océan indien : échanges des informations maritimes, partage des installations militaires, conduite d'exercices militaires conjoints, approfondissement de la coopération bilatérale et multilatérale afin de renforcer la coopération militaire et la présence militaire de la France dans la région

¹¹ « 2013 French White Paper on Defense and National Security », 29/04/2013. http://www.livreblancdefenseetsecurite.gouv.fr/pdf/the_white_paper_defence_2013.pdf.

¹² « Déclaration conjointe de M. le Président de la République et du Premier ministre Narendra Modi de la République de l'Inde à la presse à Hyderabad House », 10/03/2018. <https://in.ambafrance.org/Declaration-conjointe-a-la-presse>.

et pour garantir la stabilité régionale ainsi que les intérêts de la France dans l'Océan indien. Emmanuel Macron a insisté sur ce point lors de sa visite en Inde : « *Je veux qu'ensemble, nous puissions construire – la France étant une puissance de cet océan et plus largement de cet espace indopacifique à travers sa présence aussi bien dans les deux océans que je viens d'évoquer – ce que nous avons décidé ensemble de faire c'est d'acter une stratégie de coopération, d'échange d'informations, de présence militaire, navale, de renforcement de nos liens d'escales dans nos bases respectives, de partenariat à travers nos agences spatiales pour mener une action conjointe de surveillance maritime* ». ¹³

Augmenter l'ampleur et la profondeur de la coopération économique bilatérale

La croissance économique de l'Inde a été évidente ces dernières années. En particulier en 2014, le gouvernement Modi a proposé le plan « Make in India ». L'Inde a mis en œuvre plusieurs mesures visant à faciliter les investissements étrangers pour renforcer l'introduction d'investissements étrangers dans le secteur manufacturier et les infrastructures. Dans le même temps, l'Inde dispose d'un grand avantage démographique et, avec l'amélioration de son pouvoir d'achat intérieur, elle offrira certainement un marché plus vaste et de meilleure qualité. L'économie française faiblit depuis des années, surtout après la crise de la dette européenne. Pour sortir de cette situation économique défavorable, Emmanuel Macron doit trouver une issue à la croissance économique française. Bien que le volume des échanges bilatéraux entre la France et l'Inde ait dépassé les 9 milliards d'euros en 2017, il est de loin inférieur au volume des échanges entre la France et la Chine, soit 46 milliards d'euros, ce qui laisse donc beaucoup à améliorer dans la coopération commerciale entre les deux pays. Le renforcement des liens économiques et commerciaux avec l'Inde, notamment en termes d'ampleur et de profondeur des

¹³ « Déclaration conjointe de M. le Président de la République et du Premier ministre Narendra Modi de la République de l'Inde à la presse à Hyderabad House », 10/03/2018. <https://in.ambafrance.org/Declaration-conjointe-a-la-presse>.

échanges économiques, sera un meilleur moyen de développer le commerce franco-indien.

La France et l'Inde entretiennent une coopération étroite dans le domaine de l'énergie nucléaire civile. En 2015, EDF France et Nuclear Power Corporation of India (NPCIL) ont signé un accord pour la construction d'une centrale nucléaire à Jaitapur, dans le Maharashtra, qui deviendra la plus grande centrale nucléaire au monde lorsque les travaux auront été terminés. Lors de sa visite en Inde, Emmanuel Macron s'était engagé à promouvoir l'avancement du projet de Jaitapur. Les deux pays ont signé l'*Accord industriel entre EDF et NPCIL en vue de la mise en œuvre de six réacteurs nucléaires à Jaitapur*, ce qui accélérera le rythme de la réalisation du projet. Avec l'avancement du projet de Jaitapur, la France aura une coopération plus étroite avec l'Inde dans divers aspects tels que les services techniques et l'exportation d'équipements. Dans le même temps, en raison d'une demande d'électricité sans cesse croissante, le gouvernement indien a proposé un plan de développement vigoureux de l'énergie nucléaire. Les parties française et indienne auront davantage de possibilités de coopération dans le domaine de l'énergie nucléaire civile.

En outre, lors de sa visite en Inde, M. Macron a souligné à plusieurs reprises la nouvelle mobilité de la coopération économique franco-indienne, c'est-à-dire que les parties française et indienne devraient coopérer dans de nouveaux domaines économiques tels que l'énergie nouvelle et les villes intelligentes. Le 11 mars 2018, MM. Macron et Modi ont participé au premier Sommet de l'Alliance solaire internationale (ASI). M. Macron a également promis que l'Agence française de développement (AFD) investirait 700 millions d'euros supplémentaires dans le domaine de l'énergie solaire, ce qui porterait l'investissement français dans ce domaine à 1 milliard d'euros. À l'avenir, la France et l'Inde auront inévitablement davantage de coopération dans le domaine de l'énergie solaire. Au cours de sa visite en Inde, M. Macron a répété à plusieurs reprises que la France devait participer à la construction de villes intelligentes en Inde et les deux parties ont signé l'*Accord relatif à la Coopération dans le domaine du développement urbain durable et la Convention de prêt de 100 M€ entre l'Agence française de développement (AFD) et le*

Président de l'Inde pour le programme d'appui à la mission Smart Cities. Les accords signés visent à faciliter les échanges d'informations entre les deux parties dans les domaines du développement de la ville intelligente, de la construction de systèmes de transport urbain, des services publics, etc., ainsi qu'à apporter le soutien financier de la France à la construction de villes intelligentes en Inde. La France a une bonne expérience en matière de construction d'infrastructures urbaines, de gestion de transport public et de ville intelligente. La France et l'Inde peuvent coopérer dans ces domaines.

LES DÉFIS DE LA POLITIQUE INDIENNE D'EMMANUEL MACRON

Bien que M. Macron montre son intention de renforcer la relation de partenariat stratégique entre la France et l'Inde et la présence de la France dans l'Océan indien, sa politique indienne fera face à de nombreux défis ainsi qu'à des éléments internationaux incertains.

La présence stratégique des autres grandes puissances

L'Océan indien est le troisième plus grand océan du monde. Avec ses détroits et ses baies, il constitue la voie principale du commerce maritime mondial. D'autre part, il est riche en ressources naturelles. Par conséquent, les pays de la région, notamment l'Inde, l'Australie et l'Indonésie, attachent une grande importance à leurs intérêts stratégiques nationaux dans la région. Les grands pays hors de la région, notamment les États-Unis et la Chine, également renforcent leur positionnement stratégique dans la région, ce qui entraînera la possibilité de frictions et même de conflits.

Ces dernières années, la Chine a accordé plus d'attention à la sécurité énergétique et commerciale. Pour garantir les échanges commerciaux entre la Chine et les pays étrangers par la route maritime dans l'Océan indien et protéger aussi les investissements croissants dans les infrastructures dans les pays de l'Océan indien, la Chine attache également de l'importance à la présence stratégique dans cette région. En 2008, la Chine a envoyé des

forces navales avec la mission de lutter contre les pirates dans le golfe d'Aden, ce qui constitue une étape importante pour l'entrée de la Chine dans l'Océan indien. La Chine a proposé *la nouvelle Route maritime de la Soie*, axée notamment sur la région de l'Océan indien. La construction du port de Gwadar au Pakistan et la première base d'outre-mer à Djibouti témoignent de l'importance stratégique de cette région pour la Chine. La France estime que la montée de la puissance chinoise dans l'Océan indien menace ses intérêts stratégiques dans la région. Par conséquent, compte tenu de la relation stratégique de plus en plus étroite entre la France et l'Inde et des intérêts de la Chine dans la région, la France pourrait avoir des frictions avec la Chine dans les affaires régionales.

Après son entrée en fonction, Donald Trump a ajusté la politique de « rééquilibrage » vers la région Asie-Pacifique de l'ère Obama et a proposé le concept stratégique « Indo-Pacifique » sous la direction de « America First ». Les États-Unis ont l'intention de limiter la puissance de la Chine dans la région par le biais du « Mécanisme de coopération de sécurité États-Unis-Japon-Australie-Inde ». Ce mécanisme limite également le champ d'action des autres grandes puissances dans la région. La tendance de plus en plus évidente de l'unilatéralisme de Donald Trump et l'idée de « America First » amèneront de plus en plus d'incertitudes dans l'Océan indien. Et l'ajustement des relations américano-indiennes pourrait également influencer sur le développement de la politique indienne d'Emmanuel Macron.

La discordance avec les intérêts nationaux de l'Inde

Avec le renforcement accru de la puissance nationale de l'Inde, le pays accorde une plus grande attention à ses propres intérêts et à sa présence stratégique dans la région de l'Océan indien. Le concept de « Security and Growth for All in the Region » proposé par le gouvernement Modi souligne la responsabilité de l'Inde de garantir la stabilité et la sécurité dans l'Océan indien. En même temps, avec la croissance de la force militaire de l'Inde, le pays a également la capacité de sauvegarder ses intérêts régionaux. La marine indienne joue un rôle central dans la défense et la protection de la sécurité nationale de

l'Inde. Dans le cadre du partenariat stratégique franco-indien, l'Inde s'applique notamment à renforcer la coopération stratégique avec la marine française afin d'améliorer sa capacité à lutter contre le terrorisme et à préserver la sécurité maritime dans l'Océan indien. Malgré l'accent continuellement mis sur la confiance mutuelle de haut niveau entre la France et l'Inde, les forces militaires françaises continuent de pénétrer dans la région de l'Océan indien, notamment par le biais de ses bases militaires, pour surveiller l'ensemble de l'Océan indien. Cette intention stratégique constitue un défi inestimable pour la stratégie nationale de l'Inde. Des conflits potentiels entre la France et l'Inde peuvent progressivement survenir, ce qui provoquerait les doutes de l'Inde sur les intentions stratégiques de la France et influencerait sur le développement en profondeur des relations franco-indiennes.

La tradition diplomatique indienne et les contraintes des facteurs nationaux

La politique étrangère de l'Inde a toujours une tradition de non-alignement et la relation politique avec les puissances occidentales est plus prudente. Après la Guerre froide, l'Inde a progressivement affaibli son accent de pays non-aligné en raison du changement de la situation mondiale et de ses intérêts stratégiques, mais il est indéniable que la tradition de non-alignement a de profondes influences sur les idées diplomatiques indiennes. En dépit de l'objectif stratégique de M. Modi de faire de l'Inde une « puissance dirigeante » après son entrée en fonction en 2014, le pragmatisme de M. Modi est souvent influencé par les milieux traditionnels de non-alignement. À cause de cette situation réaliste, l'Inde apparaît comme étant un état « oscillant » dans les affaires diplomatiques avec les grands pays. Cet état se reflétera inévitablement dans le développement des relations franco-indiennes et influencera le développement durable et stable des relations entre la France et l'Inde.

En outre, les relations politiques intérieures de l'Inde sont compliquées. Les luttes entre les différents partis et les conflits sectaires, notamment la grande puissance des

gouvernements des États, limitent la mise en œuvre des accords ou des contrats signés par le gouvernement de l'Inde.

Après son entrée en fonction, Emmanuel Macron s'est engagé à renforcer le partenariat stratégique franco-indien et à approfondir le dialogue de haut niveau entre les deux parties. Cet ajustement de la politique indienne repose sur la tendance de la multipolarisation mondiale et sur l'importance des intérêts stratégiques de la France dans l'Océan indien ainsi que dans la région Asie-Pacifique. En favorisant les coopérations bilatérales dans les domaines militaire, économique et culturel, Emmanuel Macron s'efforce de renforcer la présence de la France dans l'Océan indien et même dans la région Asie-Pacifique afin de protéger les intérêts nationaux français dans la région. En même temps, pour trouver la « nouvelle mobilité », le président français souligne la coopération dans les domaines émergents tels que les énergies nouvelles et la ville intelligente. Ces nouveaux secteurs élargiront les champs de coopération entre les deux pays et intensifieront les relations du partenariat stratégique entre la France et l'Inde. Toutefois, la mise en œuvre de ses politiques et le développement des relations bilatérales seront également influencés par les présences des autres grandes puissances dans la région ainsi que les facteurs intérieurs de l'Inde. L'évolution des relations bilatérales entre la France et l'Inde reste à observer. ■

RÉFÉRENCES

C. Raja Mohan, Darshana Baruah, « Deepening the India-France Maritime Partnership », *Carnegie India*. <http://carnegieindia.org/2018/02/23/deepening-india-france-maritime-partnership-pub-75630>.

Emmanuel Hache, « L'Inde, 5e puissance économique mondiale en 2018, et... ? », *IRIS*, 13/03/2018. <http://www.iris-france.org/108971-linde-5e-puissance-economique-mondiale-en-2018-et/>.

Philippe Le Corre, « De Hollande à Macron, quelle politique pour la France en Asie ? », *IRIS*, 18/05/2017. <http://www.iris-france.org/95034-de-hollande-a-macron-quelle-politique-pour-la-france-en-asie/>.

Thomas Gomart et Marc Hecker, “Macron, Diplomat: A new French Foreign Policy?”, *Ifri*, 07/2018

ASIA FOCUS #106

**LA POLITIQUE INDIENNE DE LA FRANCE SOUS EMMANUEL
MACRON**

PAR QIU LIN / ENSEIGNANTE À L'UNIVERSITÉ DE QINGDAO, DOCTORANTE À L'UNIVERSITÉ
DES LANGUES ÉTRANGÈRES DE BEIJING OÙ ELLE TRAVAILLE SUR LA POLITIQUE ASIATIQUE DE
LA FRANCE

MARS 2019

ASIA FOCUS

Collection sous la direction de Barthélémy COURMONT, directeur de recherche à l'IRIS,
maître de conférence à l'Université catholique de Lille, et Emmanuel LINCOT, Professeur
à l'Institut Catholique de Paris – UR « Religion, culture et société » (EA 7403) et sinologue.

courmont@iris-france.org – emmanuel.lincot@gmail.com

PROGRAMME ASIE

Sous la direction de Barthélémy COURMONT, directeur de recherche à l'IRIS, maître de conférence à l'Université catholique de Lille

courmont@iris-france.org

© IRIS

Tous droits réservés

INSTITUT DE RELATIONS INTERNATIONALES ET STRATÉGIQUES

2 bis rue Mercoeur

75011 PARIS / France

T. + 33 (0) 1 53 27 60 60

contact@iris-france.org

@InstitutIRIS

www.iris-france.org