

## Nouveaux pays membres : quelles caractéristiques économiques ?

**Les 12 États entrés en 2004 ou 2007 sont moins riches que les anciens pays membres mais le plus souvent inscrits dans une dynamique de "rattrapage". Si leur productivité reste améliorée, les deux tiers affichent maintenant un taux de chômage inférieur à la moyenne de l'UE-27.**

### Des pays pauvres...

Au vu des prévisions pour 2008 présentées par Eurostat, aucun des pays entrés récemment dans l'Union européenne (UE) ne dépasse le PIB par habitant moyen de l'UE-27 exprimé en Standard de pouvoir d'achat (SPA)<sup>(1)</sup>. Autrement dit, tous sont plus pauvres que les anciens États membres, mais dans des proportions différenciées. Pour s'en convaincre, il suffit d'observer le graphique 1 : " PIB par habitant en SPA, UE-27=100, prévisions 2008. 14 Membres de l'UE et 3 candidats\* dont le résultat est inférieur à 100 ". Certes, les prévisions sont par nature à considérer avec prudence. D'autant que les effets des difficultés économiques des États-Unis pourraient avoir des conséquences néfastes sur l'Union européenne. Il n'empêche que ces données affichent des ordres de grandeur instructifs. Présentant seulement les pays dont le PIB par habitant en SPA est inférieur à la moyenne communautaire (100), ce graphique rassemble tous les États entrés en 2004 ou 2007, sans exception. L'Estonie, la République tchèque, la Slovaquie et Chypre dépasseraient cependant le pallier de 75%. Or, les fonds structurels communautaires sont prioritairement attribués aux régions en dessous de ce seuil. La Pologne se trouverait à 56,7%, ce qui attire l'attention puisqu'il s'agit du plus peuplé des pays entrés en 2004 et 2007. C'est aussi le plus étendu des nouveaux États membres (NEM). La Bulgarie et la Roumanie dépasseraient à peine 40%. Sur une base UE-27, il leur faudra peut-être près de trois décennies pour dépasser le seuil de 75%. Nous trouvons également dans ce groupe deux anciens États membres : le Portugal (73,2%) et la Grèce (90,3%). Ce qui démontre que des pays entrés dans l'Europe communautaire depuis près d'un quart de siècle peuvent ne pas avoir encore dépassé la moyenne de l'UE-27. Il existe cependant des exemples inverses. Les trois pays entrés en 1995 affichent tous un résultat supérieur à la moyenne communautaire : Finlande (117,3%), Suède (122,3), Autriche (128,7). Cependant, ces derniers n'ont pas connu - contrairement à 10 des 12 nouveaux pays membres - une économie planifiée puis une douloureuse transition vers l'économie de marché.

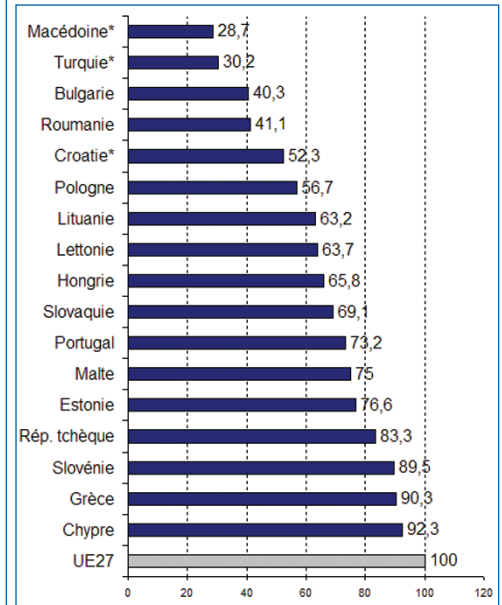
### ... engagés dans une dynamique de "rattrapage" économique

Pour l'UE-27, Eurostat<sup>(2)</sup> prévoit en 2008 un taux de croissance du PIB réel par rapport à l'année précédente de 2,4%. Aucun NEM ne serait en dessous de la moyenne communautaire. (Cf. Carte " Pour 33 pays, dont les membres de l'UE-27 et les 3 candidats, taux de croissance du PIB réel, prévisions d'Eurostat pour 2008 ", et son commentaire)

Dans l'ensemble, chacun note que les performances attendues pour les 12 nouveaux pays membres sont meilleures que celles de 9 anciens membres, dont l'Italie, la France, l'Allemagne et le Royaume-Uni. Certes, les 12 nouveaux pays membres sont moins riches que les anciens, mais ils sont inscrits dans une dynamique de "rattrapage"<sup>(3)</sup> économique.

À l'échelle de l'Union européenne, le passage de 15 à 27 se solde, cependant, par une chute de près de 12% du PIB moyen par habitant en SPA, UE-27=100. Ce qui accroît le fossé entre l'UE et les États-Unis. Une partie de l'explication vient de la faible productivité des nouveaux pays membres.

**PIB par hab. en SPA, UE27=100, prévisions 2008.**  
14 membres de l'UE et 3 candidats\* dont le résultat est inférieur à 100.



Réalisation : Pierre Verluise

Source : EUROSTAT, base de données, consultation fin 2007

### BIBLIOGRAPHIE

CENTRE D'ANALYSE STRATEGIQUE. *Le budget de l'Union européenne : quelques enjeux centraux de la révision de 2008-2009*. 9 juillet 2007. 11 p.

Nouveaux États membres de l'UE. *Une intégration réussie ?*, Paris : La Documentation française, 2007. Courrier des pays de l'Est ; 1063. 96 p.

PAGE, J.-P. (sous la dir. de) *Tableau de bord des pays d'Europe centrale et orientale 2007*. 2 volumes. Les études du CER/ Sciences Po, n° 141/n° 142, décembre 2007. 55 p./55 p.

### EN LIGNE

(NB : Tous ces documents sont disponibles en PDF sur : <http://lepp.eurostat.ec.europa.eu/> - Recherche rapide par titre)

EUROSTAT. *Annuaire régional d'Eurostat 2007*. Luxembourg : Office des publications officielles des Communautés européennes, 2007. 172 p.

EUROSTAT. *L'Europe en chiffres : annuaire Eurostat 2006/2007*. Luxembourg : Office des publications officielles des Communautés européennes, 2007. 370 p.

EUROSTAT. *Europe in figures. Eurostat yearbook 2006-2007*. Luxembourg : Office des publications officielles des Communautés européennes, 2007. 380 p.

EUROSTAT. En % du PIB, les dépenses de R&D de l'UE-27 sont restées stables à 1,84% en 2005. *Communiqué de presse*, 6/2007 - 12 janvier 2007. 3 p.

EUROSTAT. PIB régionaux par habitant dans l'UE-27. Le PIB par habitant variait en 2004 de 24% de la moyenne de l'UE-27 dans la région Nord-Est de Roumanie à 303% dans celle de l'Inner London. *Communiqué de presse*, 23/2007 - 19 février 2007.

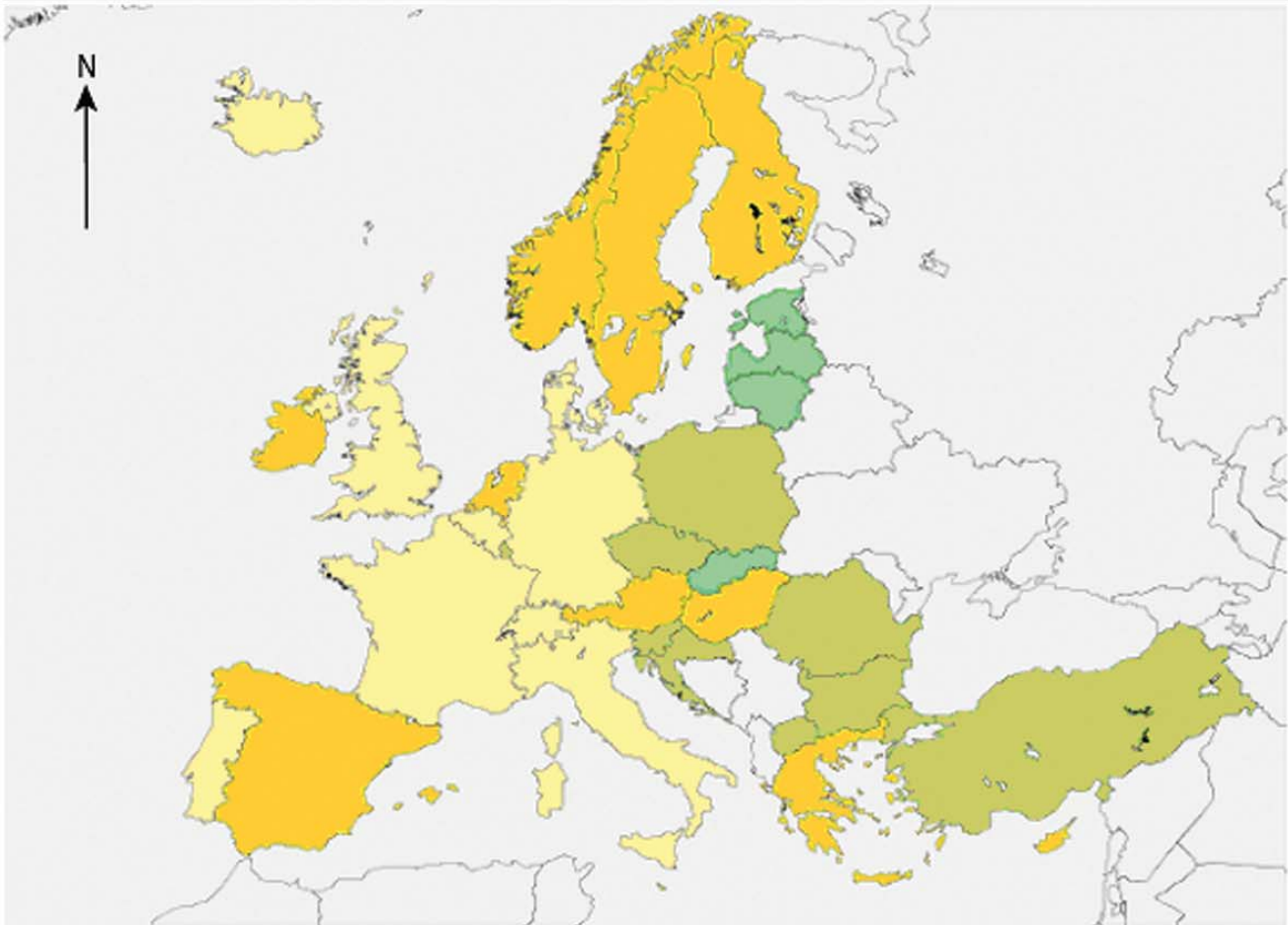
EUROSTAT. Salaires minima 2007. Des écarts de 92 à 1570 euros bruts par mois. In *Statistiques en bref. Population et conditions sociales*, 71/2007. 8 p.

EUROSTAT. Le produit intérieur brut régional dans l'Union européenne en 2004. In *Statistiques en bref. Statistiques générales et régionales. Economie et finances*, 104/2007. 8 p.

EUROSTAT. Les nouveaux États membres contribuent à la diminution du chômage en Europe. In *Statistiques en bref. Statistiques générales et régionales. Population et conditions sociales*. 124/2007, 8 p.

## Pour 33 pays, dont les membres de l'UE-27 et les 3 candidats, taux de croissance du PIB réel, prévisions d'Eurostat pour 2008

Variation en pourcentage par rapport à l'année précédente



Légende (Données 2008)

1.2 - 2.41

2.41 - 3.99

3.99 - 6.1

6.1 - 7.5

N/A

Valeur minimale:1.2 Valeur maximale:7.5 eu25:2.4 eu15:2.2

1000 km

Source : EUROSTAT, base de données en ligne, consultation mars 2008.

Cartographie: P. VERLUISE, mars 2008.

Copyright pour les frontières administratives: EuroGeographics.

En 2008, selon les prévisions d'Eurostat, trois NEM présenteraient un taux de croissance du PIB entre 2,41 et 3,99% : Hongrie, Malte et Chypre. Cinq NEM auraient un taux de croissance du PIB entre 3,99 et 6,1% : Slovaquie, République tchèque, Pologne, Roumanie et Bulgarie. Il faut noter que les trois candidats officiels (Croatie, Macédoine et Turquie) se placeraient dans ce groupe. Enfin, quatre NEM afficheraient un taux de croissance du PIB entre 6,1 et 7,5% : Estonie, Slovaquie, Lettonie et Lituanie.

### Productivité : des performances améliorables

Observons la productivité de la main d'œuvre par personne occupée en 2004, UE25=100 (4). Les deux pays alors candidats pour 2007 affichent des performances encore plus modestes que celles des dix nouveaux États membres depuis 2004. En effet, la productivité de la main d'œuvre par personne occupée en 2004, UE25=100, est de 31% en Bulgarie et de 35,9 en Roumanie. Soit environ un tiers de la productivité moyenne de l'UE25. Pas un seul État entré en 2004 ne peut se vanter d'une productivité de la main d'œuvre supérieure à la moyenne de l'UE25. Deux pays se trouvent à moins de la moitié, par ordre croissant : la Lettonie (43%) et la Lituanie (49,7). Sept NEM s'étalent entre 50 et 75% par rapport à la base 100 de la productivité moyenne de la main d'œuvre de l'UE25. Il s'agit, par ordre croissant de l'Estonie (50,6%), la Slovaquie (59,4), la Pologne (59,6), la République tchèque (64,6), la Hongrie (69,2), Chypre (72,2) et la Slovaquie (74,9). En dehors de ce groupe, Malte est le seul nouvel État membre à afficher une productivité de sa main d'œuvre supérieure à 75% de l'UE25, avec 82,8%. Les deux îles méditerranéennes sont parmi les NEM les mieux

classées. A l'exception relative de la Slovénie, tous les pays marqués par le passé communiste se caractérisent par des performances assez modestes. Les élargissements récents viennent donc amoindrir les performances de l'Union européenne en matière de productivité.

Cependant, ces pays disposent d'autres atouts aux yeux d'entreprises susceptibles d'investir : un marché généralement en forte croissance... et des salaires plus bas que dans les anciens pays membres. En 2007, le salaire minimum variait au sein des États membres de 92 euros bruts par mois en Bulgarie à 1570 euros bruts au Luxembourg (5). Il faut relever qu'en Turquie, pays candidat, le salaire minimum est alors de 298 euros. Ainsi, le salaire minimum turc est plus élevé qu'en Bulgarie (92), Roumanie (114), Lettonie (172), Lituanie (174), Slovaquie (217), Estonie (230), Pologne (246), Hongrie (258) et République tchèque (288). Les seuls nouveaux États membres à disposer d'un salaire minimum supérieur à celui de la Turquie sont la Slovénie (552) et Malte (585). Notons bien, cependant, qu'il s'agit des salaires minima et non pas des salaires moyens.

Enfin, contrairement à une idée reçue, les nouveaux pays membres se caractérisent généralement par un taux de chômage plus faible que la moyenne communautaire.

### Chômage, des résultats souvent meilleurs que les anciens membres

En septembre 2007, le taux de chômage de l'UE-27 est à 7% (6). Ce qui témoigne d'une nette amélioration. Rappelons qu'en 2003 le taux de chômage dans l'espace UE-25 était de 9,1%. Quelle est la situation des 12 nouveaux pays membres ?

Au-dessus de la moyenne du taux de chômage dans l'UE-27 (7%), on trouve en septembre 2007 10 États, dont seulement 4 des 12 nouveaux pays membres, soit un tiers. Il s'agit des pays ci-après : Slovaquie (11,1%), Pologne (8,8), Hongrie (7,3) et Roumanie (7,2). Certes, ce groupe compte les deux pays entrés les plus peuplés, la Pologne et la Roumanie. Cependant, les progrès de la Pologne semblent particulièrement significatifs puisque ce pays affichait en 2003 un taux de chômage de 19,6%. Il est vrai que près de 10% de la population active polonaise travaille depuis à l'étranger. Ce groupe compte aussi deux anciens États membres parmi les plus peuplés : la France (8,6%) et l'Allemagne (8,1%).

Au-dessous de la moyenne du taux de chômage dans l'UE-27 (7%), on trouve en septembre 2007 17 États, dont 8 des 12 nouveaux pays membres, soit les deux tiers. Il s'agit de la Bulgarie (6,3%), Malte (6,3), Estonie (5,7), Lettonie (5,2), République tchèque (5,2), Slovénie (4,7), Lituanie (4,1) et Chypre (3,7). Une large majorité des pays entrés en 2004 ou 2007 affiche donc de meilleurs résultats que la moyenne de l'UE-27. On trouve également dans ce groupe d'anciens membres comme l'Italie (5,9%) et le Royaume-Uni (5,3).

Ainsi, les 12 nouveaux pays membres de l'UE offrent des caractéristiques contrastées : moins riches que les anciens, mais souvent plus dynamiques, avec une productivité assez faible mais des taux de chômage généralement inférieurs aux pays de l'ex-UE15. Ce qui montre la nécessité d'une approche à la fois nuancée et actualisée de la nouvelle Union européenne.

L'UE doit dès aujourd'hui relever de nombreux défis : le vieillissement de sa population (7), l'hétérogénéité de ses territoires, le déficit de la balance commerciale extra-communautaire (8), l'Europe de la défense, les candidatures engagées et à venir... L'amélioration de la compétitivité et de la puissance de l'Union européenne passe notamment par un usage vertueux des fonds communautaires - ce qui impose aussi une lutte sans merci contre la corruption, notamment dans les NEM - mais encore une augmentation des investissements en Recherche & Développement. En effet, les nouveaux pays membres investissent encore moins que les anciens en R&D. Au vu des estimations pour 2005, la dépense intérieure brute de R&D en 2005 atteindrait 0,5% du PIB en Bulgarie. La performance serait encore plus modeste en Roumanie, avec 0,39%. Loin derrière les États-Unis, l'espace UE-27 se placerait alors à 1,84%, talonné par la Chine (1,34%) (9). Peut-être la Chine dépassera-t-elle l'Europe communautaire en matière de dépenses intérieures brutes de R&D plus rapidement qu'on ne l'imagine. En effet, les dépenses de R&D chinoises sont passées de 0,95 à 1,34% du PIB de 2001 à 2005. A ce rythme, la Chine pourrait atteindre d'ici 2012 le niveau de dépenses de l'espace UE-27 en 2005. Saurons-nous réagir ?

**Par Pierre VERLUISE,**  
**Chercheur à l'IRIS, Docteur en géopolitique, Directeur du site [www.diploweb.com](http://www.diploweb.com)**

(1) Pour comparer des économies de taille différente et ayant des niveaux de prix différents, Eurostat a calculé l'indicateur " PIB par habitant en SPA ". Pour éliminer les distorsions dues aux différences de niveaux de prix, des parités de pouvoir d'achat (PPA) sont calculées et utilisées comme facteur de conversion. Ces parités correspondent à une moyenne pondérée des rapports des prix relatifs concernant un panier homogène et de services représentatifs et comparables pour chaque État membre. Les valeurs du PIB " en volume comparable " obtenues de la sorte sont ensuite exprimées en Standard de pouvoir d'achat.

(2) EUROSTAT, base de données en ligne, consultation mars 2008.

(3) Le concept de " rattrapage " peut sembler déterministe, mais c'est celui utilisé dans les publications communautaires.

(4) EUROSTAT, base de données en ligne, consultation en 2005.

(5) EUROSTAT, " Salaires minima 2007 ". Statistiques en bref, Population et conditions sociales, 71/2007, p. 2.

(6) EUROSTAT, Septembre 2007. Le chômage baisse à 7,3% dans la zone euro. Baisse à 7% dans l'UE-27. Communiqué de presse, Stat/07/149, 31 octobre 2007, 7 p.

(7) VERLUISE, Pierre, En 2050, combien d'Européens ? Actualités européennes, n° 16, 14 janvier 2008 - [http://www.iris-france.org/docs/pdf/actu\\_europe/2008-01-14.pdf](http://www.iris-france.org/docs/pdf/actu_europe/2008-01-14.pdf)

(8) VERLUISE, Pierre, Le déficit de la balance commerciale extra-communautaire, publié le 1er mars 2008 sur le site [www.diploweb.com](http://www.diploweb.com) à l'adresse <http://www.diploweb.com/forum/verluise08033.htm>

(9) EUROSTAT, Recherche et développement dans l'UE : résultats provisoires. Communiqué de presse, 6/2007 - 12 janvier 2007, p. 2.

#### SITES INTERNET

BANQUE CENTRALE EUROPEENNE.

<http://www.ecb.int/ecb/enlargement/html/index.fr.html>

EUROSTAT

<http://epp.eurostat.ec.europa.eu/>

OCDE - CENTRE POUR LA COOPERATION AVEC LES NON-MEMBRES : études sectorielles, rapports, statistiques pour la plupart des PECO et autres pays dans le monde.

<http://www.oecd.org/department/>

OPEE - OBSERVATOIRE DES POLITIQUES ECONOMIQUES EN EUROPE

<http://opee.u-strasbg.fr/>

VIENNA INSTITUTE FOR INTERNATIONAL ECONOMIC STUDIES

<http://www.wiiv.ac.at/>