



Rapport 2017 du *United States Commission on International Religious Freedom* : Ce qu'il faut en retenir

Par **Nicolas KAZARIAN**
CHERCHEUR ASSOCIÉ À L'IRIS

MAI 2017

OBSERVATOIRE GÉOPOLITIQUE DU RELIGIEUX

Le 26 avril 2017, le United States Commission International Religious Freedom a rendu public son rapport annuel sur l'état de la liberté religieuse dans le monde¹. Dans un récent entretien pour l'Observatoire géopolitique du religieux, Elizabeth Prodromou, professeure en « Résolution de conflit » à la Fletcher School of Law and Diplomacy (Boston), était revenue sur l'usage diplomatique du travail de la Commission au service de la promotion de la démocratie. Elle disait notamment : « *Commissioners are required by law to inform Congress of findings and to designate countries of particular concern (CPCs), which are countries that perpetrate systematic and egregious violations of religious freedom. The Commission is also required by law to make foreign policy recommendations about how to ameliorate or alleviate these violations.* »² Que faut-il retenir de la version 2017 du Rapport de la Commission ?

DIX ÉTATS À NOUVEAU PLACÉS SUR LA LISTE DES « COUNTRIES OF PARTICULAR CONCERN »

Le Rapport recommande que dix États soient à nouveau reconduits sur la liste des « *countries of particular concern* » (CPC), dans lesquels d'importantes violations de la liberté de religion ont été constatées.

Birmanie : Le bouddhisme y est pratiqué par 89,3% de la population et les conflits interethniques à l'encontre de la population musulmane du pays se poursuivent. « *Due to both governmental and societal discrimination, Rohingya Muslims—tens of thousands of whom are currently displaced— are stateless and vulnerable, and many Christians are restricted from public worship and subjected to coerced conversion to Buddhism.* »³

Chine : « *The government continued to suppress Uighur Muslims in Xinjiang, including through new regional government regulations that limit parents' rights to include their children in religious activities. Authorities evicted thousands of monks and nuns from the Larung Gar Buddhist Institute in Tibet before demolishing their homes. The government continued to detain, imprison, and torture countless religious freedom advocates, human rights defenders, and religious believers, including highly persecuted Falun Gong practitioners.* »⁴

Érythrée : « *The Eritrean government continues to repress religious freedom for unregistered—and in some cases registered—religious communities. [...]The situation is*

¹ Rapport disponible sur le lien suivant : <http://www.uscirf.gov/sites/default/files/2017.USCIRFAnnualReport.pdf> (dernière consultation le 2 mai 2017). = *Rapport 2017*

² Nicolas Kazarian, « Religion in US Diplomacy - Interview with Dr. Elizabeth Prodromou », Observatoire géopolitique du religieux, IRIS, janvier 2017 : <http://www.iris-france.org/wp-content/uploads/2017/01/Obs-rel-janv-2017.pdf> (dernière consultation le 2 mai 2017).

³ *Rapport 2017*, p.22

⁴ *Rapport 2017*, p.32

particularly grave for unregistered Evangelical and Pentecostal Christians and Jehovah's Witnesses. The government dominates the internal affairs of the Coptic Orthodox Church of Eritrea, the country's largest Christian denomination, and suppresses the religious activities of Muslims, especially those opposed to the government-appointed head of the Muslim community. »⁵

Iran : Depuis 1999, l'Iran est désigné comme CPC au titre de l'International Religious Freedom Act. « *During the past year, the government of Iran engaged in systematic, ongoing, and egregious violations of religious freedom, including prolonged detention, torture, and executions based primarily or entirely upon the religion of the accused. Severe violations targeting religious minorities—especially Baha'is, Christian converts, and Sunni Muslims—continued unabated.* »⁶

Corée du Nord : Elle n'est pas dans les radars de Washington que pour des raisons militaires : le pays connaît l'un des régimes politiques les plus répressifs de la planète. « *Freedom of religion or belief does not exist and is, in fact, profoundly suppressed. [...]The North Korean government relentlessly persecutes and punishes religious believers through arrest, torture, imprisonment, and sometimes execution. Once imprisoned, religious believers typically are sent to political prison camps where they are treated with extraordinary cruelty.* »⁷

Arabie saoudite : Le pays est un allié stratégique des États-Unis au Proche-Orient, or l'Arabie saoudite est sur la liste des CPC depuis 2004. Le Rapport rappelle que malgré les efforts entrepris par le gouvernement saoudien en faveur d'une transformation culturelle de la société et contre l'extrémisme religieux, les restrictions religieuses à l'encontre d'autres écoles de l'islam et d'autres religions sont importantes. « *Saudi courts continue to prosecute and imprison individuals for dissent, apostasy, and blasphemy, and a law classifying blasphemy and the promotion of atheism as terrorism has been used to target human rights defenders, among others.* »⁸

Soudan : « *Religious freedom conditions in Sudan continued to deteriorate in 2016. Government officials arrested and prosecuted Christian leaders and marginalized the Christian community. The government of Sudan, led by President Omar Hassan al-Bashir, imposes a restrictive interpretation of Shari'ah and applies corresponding hudood [amputation of hands or feet] punishments on Muslims and non-Muslims alike.* »⁹

Tadjikistan : « *The government of Tajikistan suppresses religious activity independent of state control, particularly of Muslims, Protestants, and Jehovah's Witnesses, and imprisons individuals on unfounded criminal allegations due to their Muslim identity.* »¹⁰

⁵ Rapport 2017, p.38

⁶ Rapport 2017, p.44

⁷ Rapport 2017, p.56

⁸ Rapport 2017, p.76

⁹ Rapport 2017, p.84

¹⁰ Rapport 2017, p.96

Turkménistan : « *The government requires religious groups to register under intrusive criteria, strictly controls registered groups' activities, and bans and punishes religious activities by unregistered groups.* »¹¹

Ouzbékistan : « *With an estimated 13,500 religious and political prisoners, the government of Uzbekistan continues to perpetrate severe violations of religious freedom.* »¹²

SIX NOUVEAUX PAYS DANS LE VISEUR DE LA DIPLOMATIE AMÉRICAINE

République centrafricaine : L'opposition entre les milices chrétiennes et musulmanes continue à faire de nombreuses victimes. Malgré les tentatives du pouvoir politique centrafricain pour pacifier les relations interreligieuses, le coup d'État de 2013 a affaibli la présence étatique à l'extérieur de la capitale. « *Muslim population remains disproportionately displaced, and in the western part of the country, the Muslim community cannot freely practice their faith.* »¹³

Nigéria : « *Sectarian violence between predominately Muslim herders and predominately Christian farmers increased, and the Nigerian federal government failed to implement effective strategies to prevent or stop such violence or to hold perpetrators accountable.* »¹⁴

Pakistan : « *During the past year, the Pakistani government continued to perpetrate and tolerate systematic, ongoing, and egregious religious freedom violations. Religiously discriminatory constitutional provisions and legislation, such as the country's blasphemy and anti-Ahmadiyya laws, continue to result in prosecutions and imprisonments.* »¹⁵

Russie : Moscou fait l'objet d'une attention particulière par la Commission. Elle recommande au département d'État son inscription – pour la première fois – sur la liste des CPC en raison de son utilisation de la loi « anti-extrémisme ». Cette dernière permet de limiter l'exercice du culte pour un certain nombre de religions, en particulier pour les Témoins de Jéhova. Le Rapport rappelle ainsi : « *The Russian government views independent religious activity as a major threat to social and political stability, an approach inherited from the Soviet period.* »¹⁶ Cette recommandation est un geste fort de l'administration américaine car elle participe non seulement du refroidissement des relations entre Moscou et Washington - particulièrement mises en évidence au cours de

¹¹ Rapport 2017, p.102

¹² Rapport 2017, p.108

¹³ Rapport 2017, p.28

¹⁴ Rapport 2017, p.50

¹⁵ Rapport 2017, p.60

¹⁶ Rapport 2017, p.70

la présidence de Barack Obama (2009-2017) -, mais aussi du sensible affaiblissement du tissu démocratique en Russie. Cette qualification permet aux États-Unis de renforcer l'image totalitaire du pouvoir russe. Il ne s'agit d'ailleurs pas que d'une problématique de sécurité intérieure pour le Kremlin, il en va aussi de l'équation géopolitique régionale, tant dans le nord du Caucase, que sur le front ukrainien. Cette équation pèse sur la possibilité de jouir de la liberté de religion et favorise des formes actives et passives de discriminations.

Syrie : La guerre en Syrie, débutée en 2011, a considérablement fragilisé l'exercice de la liberté de religion. « *Syria's religious communities have endured religious freedom violations from various actors, including President Bashar al-Assad's regime, the approximately 100 armed opposition groups, and U.S.-designated terrorist groups such as ISIS and the al-Qaeda-affiliated Jabhat Fateh al-Sham.* » Le Rapport vise spécifiquement les violences perpétrées par le régime syrien, notamment suite à l'usage d'armes chimiques. Il reconnaît cependant que certains groupes de combattants, soutenus par Washington dans la lutte contre Daech, ont aussi été les auteurs de violences. « *Due to the collective actions of the al-Assad regime, elements of the armed opposition, and U.S.-designated terrorist groups, USCIRF again finds in 2017 that Syria merits designation as a "country of particular concern".* »¹⁷

Vietnam : « *In 2016, Vietnam continued to make progress to improve religious freedom conditions. [...] Nevertheless, severe religious freedom violations continued, especially against ethnic minority communities in rural areas of some provinces.* »¹⁸

UNE ATTENTION TOUTE PARTICULIÈRE SUR L'EUROPE

Le Rapport établit une liste de 12 pays où les violations sont sérieuses mais ne remplissent pas tous les critères pour être qualifiés de CPC. La Turquie fait partie de ces pays car suite au coup d'État échoué de juillet 2016 à l'encontre du président Recep Tayyip Erdoğan, le gouvernement d'Ankara a considérablement restreint le champ d'application des droits de l'Homme pour des raisons sécuritaires.

Enfin, une partie du Rapport est consacré à l'Europe. Il étudie plus précisément les questions liées à l'enregistrement des communautés religieuses, des lieux de culte, des abattages rituels et des exigences alimentaires, des droits parentaux et des restrictions vestimentaires, de la liberté d'expression et des législations anti-radicalisation, de l'antisémitisme et des préjugés anti-musulmans. Il ressort de cet état des lieux européens une hostilité croissante à l'égard du judaïsme et une montée du sentiment anti-musulman, qui se manifestent par une forte progression des violences et des discriminations. Évidemment, l'affaire du « burkini » à l'été 2016 y est abordée. Cependant, ce chapitre relève plus de la description que de l'analyse de fond. Le Rapport

¹⁷ Rapport 2017, p.90

¹⁸ Rapport 2017, p.114

met toutefois en exergue la montée en puissance des restrictions liées au fait religieux dans son expression symbolique (visibilité) et légale. Mais aucune préconisation ou recommandation n'est produite à l'attention de l'administration américaine.

Pour résumer, le Rapport de la Commission est un rappel de la vision du monde des États-Unis par le prisme de la liberté de religion comme outil au service de la démocratie, même s'il s'agit presque plus d'un Atlas des violations de la liberté de religion. En revanche, on voit parfaitement se dessiner en filigrane, tout au long du document, l'inquiétante « sécurisation » de la religion qui justifierait d'en limiter l'exercice.■

Rapport 2017 du *United States Commission on International Religious Freedom* : Ce qu'il faut en retenir

Par Nicolas KAZARIAN

CHERCHEUR ASSOCIÉ À L'IRIS

OBSERVATOIRE GÉOPOLITIQUE DU RELIGIEUX / MAI 2017

Dirigé by Nicolas KAZARIAN, Chercheur associé à l'IRIS
kazarian@iris-france.org

© IRIS

Tous droits réservés

INSTITUT DE RELATIONS INTERNATIONALES ET STRATÉGIQUES

2 bis rue Mercœur

75011 PARIS / France

T. + 33 (0) 1 53 27 60 60

contact@iris-france.org

@InstitutIRIS

www.iris-france.org